Compania Nationala de Administrare a Infrastructurii Rutiere - S.A.
20 MAR. 2017
19163

Nr. iesire: 121 / 20.03.2017

CATRE:	**CONSILIUL NAŢIONAL DE SOLUŢIONARE A CONTESTAŢIILOR**
ADRESA:	**Str. Stavropoleos nr. 6, sector 3, Bucureşti**
FAX:	**+40213104642 / +40218900745**
E-MAIL:	**office@cnsc.ro**
CATRE:	**COMPANIA NATIONALA DE ADMINISTRARE A INFRASTRUCTURII RUTIERE S.A.**
ADRESA:	**Bd. Dinicu Golescu nr 38, Sector 1, Localitatea: Bucuresti**
PUNCT DE CONTACT:	**Directia Licitatii, Contractare si Servicii Suport**
IN ATENTIA:	**Horia Nicolae**
FAX:	**+40 213186662**
DATA:	**20.03.2017**
SUBIECT:	**Procedura de licitatie deschisa ELABORARE STUDIU DE FEZABILITATE SI PROIECT TEHNIC PENTRU DRUM DE MARE VITEZA FOCSANI - BACAU**
NR. SEAP:	**171706 / 24.11.2016**

Subscrisa, cu sediul in
inregistrata la
reprezentata legal
in calitate de potential ofertant la procedura **Elaborare Studiu de Fezabilitate si Proiect Tehnic pentru drum de mare viteza Focsani - Bacau**, organizata de autoritatea contractanta Compania Nationala de Administrare a Infrastructurii Rutiere S.A., in conformitate cu art. 8 din Legea nr. 101/2016 privind remediile si caile de atac in materie de atribuire a contractelor de achizitie publica, a contractelor sectoriale si a contractelor de concesiune lucrari si concesiune de servicii formulam prezenta

CONTESTATIE

Autoritatea Contractanta **Compania Nationala de Administrare a Infrastructurii Rutiere S.A.**, cu sediul in Bd. Dinicu Golescu nr. 38, sector 1, BUCURESTI, reprezentata prin dl. Stefan IONITA ***a primit solicitari de clarificari din partea societatii noastre*** *in datele 02.02.2017, 06.02.2017, 09.02.2017, 22.02.2017,* in vederea obtinerii unei situatii mai clare si mai precise a prevederilor cuprinse in prezenta procedura.

In continuare **vom detalia solicitarile de clarificari la care operatorii economici nu au primit raspuns:**

"02.02.2017

Potrivit caietului de sarcini, expertul topo trebuie sa intocmeasca Studiul privind ocuparea terenurilor si sa presteze urmatoarele activitati:

- *Obţinerea de informaţii / date (achiziţia coordonatelor STEREO 1970) şi planuri cadastrale de la O.C.P.I/A.N.C.P.I.;*
- *Intocmirea planului cu amplasamentul lucrării prin suprapunerea ridicarii topografice, a solutiei tehnice si a planurilor parcelare avizate de catre O.C.P.I. sau, dupa caz, aflate in evidentele acestuia si marcarea pe plan a imobilelor expropriabile;*
- *Avizarea coridorului de expropriere al lucrării de către O.C.P.I./A.N.C.P.I.;*
- *Intocmirea listelor cu titularii dreptului de proprietate sau a altor titulari de drepturi reale, ai imobilelor care constituie coridorul de expropriere, identificati pe baza evidentelor de la A.N.C.P.I. si/sau ale unitatilor administrativ teritoriale, care constituie, conform legii, anexa la raportul de evaluare*

Fata de obiectul specific al serviciilor prestate de catre expertul topo (indicate mai sus) si fata de rezultatul acestor servicii, va rugam sa ne confirmati faptul ca indeplineste cerintele din caietul de sarcini si un expert topo care a mai prestat servicii identice celor prevazute in caietul de sarcini, in sensul ca a mai intocmit documentatii topo cadastrale necesare promovarii unor HG-uri de declansare a procedurilor de expropriere pentru autostrazi, in cadrul a minim doua contracte.

02.02.2017

Potrivit caietului de sarcini, expertul topo trebuie sa intocmeasca Studiul privind ocuparea terenurilor si sa presteze urmatoarele activitati:

- *Obţinerea de informaţii / date (achiziţia coordonatelor STEREO 1970) şi planuri cadastrale de la O.C.P.I/A.N.C.P.I.;*

- *Intocmirea planului cu amplasamentul lucrării prin suprapunerea ridicarii topografice, a solutiei tehnice si a planurilor parcelare avizate de catre O.C.P.I. sau, dupa caz, aflate in evidentele acestuia si marcarea pe plan a imobilelor expropriabile;*
- *Avizarea coridorului de expropriere al lucrării de către O.C.P.I./A.N.C.P.I.;*
- *Intocmirea listelor cu titularii dreptului de proprietate sau a altor titulari de drepturi reale, ai imobilelor care constituie coridorul de expropriere, identificati pe baza evidentelor de la A.N.C.P.I. si/sau ale unitatilor administrativ teritoriale, care constituie, conform legii, anexa la raportul de evaluare*

Fata de obiectul specific al serviciilor prestate de catre expertul topo (indicate mai sus) si fata de rezultatul acestor servicii, va rugam sa ne confirmati faptul ca indeplineste cerintele din caietul de sarcini si un expert topo care a mai prestat servicii identice celor prevazute in caietul de sarcini, in sensul ca a mai intocmit documentatii topo cadastrale necesare promovarii unor HG-uri de declansare a procedurilor de expropriere pentru autostrazi, in cadrul a minim doua contracte.

06.02.2017

Tinand cont de raspunsul dvs. nr. 18 din cadrul Clarificarii nr. 3 la Documentatia de atribuire, pentru ca Autoritatea Contractanta sa poata emite un raspuns clar si complet in sensul prevederilor art. 160 alin (2) din Legea 98/2016, reformulam solicitarea de clarificare astfel:

Referitor la pct. III.2.2), Capacitate tehnica – Cerinta 1 din Fisa de date prin care se solicita:

"Ofertantul trebuie sa faca dovada ca a prestat in ultimii 3 ani servicii de Elaborare si/sau Revizuire de Studii de Fezabilitate si/sau Proiecte tehnice si/sau [Proiecte Tehnice si Detalii de Executie**] pentru constructie noua si/sau modernizare*** de drumuri expres si/sau drumuri nationale si/sau autostrazi. (...)",*

*va rugam sa confirmati faptul ca in indeplinirea cerintei se pot lua in considerare servicii de Elaborare si/sau Revizuire de Studii de Fezabilitate si/sau Proiecte tehnice si/sau [Proiecte Tehnice si Detalii de Executie**] prestate in cadrul unui proiect de infrastructura rutiera avand ca obiect realizarea unui pod care face parte dintr-un drum expres si/sau drum national si/sau autostrada.*

Intemeiem aceasta solicitare in baza prevederilor Ordonantei Guvernului nr. 43/1997, in speta Art. 2, alin. (1), (2) si (3), conform carora:

"(1) Drumurile fac parte din sistemul naţional de transport.

(2) Drumurile sunt căi de comunicaţie terestră special amenajate pentru circulaţia vehiculelor şi pietonilor.

(3) Fac parte integrantă din drum: ampriza şi zonele de siguranţă, suprastructura şi infrastructura drumului, podurile, podeţele, şanţurile, rigolele, viaductele, pasajele denivelate, zonele de sub pasajele rutiere, tunelurile şi alte lucrări de artă, construcţiile de apărare, protecţie şi consolidare, trotuarele, pistele pentru ciclişti, locurile de parcare, oprire şi staţionare, staţiile de taxare, bretelele de acces,

drumurile tehnologice amenajate pentru întreţinerea autostrăzilor, indicatoarele de semnalizare rutieră şi alte dotări pentru siguranţa circulaţiei, sistemele inteligente de transport şi instalaţiile aferente, spaţiile de serviciu sau control, spaţiile cuprinse în triunghiul de vizibilitate din intersecţii, spaţiile cuprinse între autostradă şi/sau drum şi bretelele de acces, sistemele pentru protecţia mediului, terenurile şi plantaţiile din zona drumului şi perdelele de protecţie, mai puţin zonele de protecţie."

09.02.2017

1. Avand in vedere numarul mare de proceduri derulate de catre dvs. in paralel, precum si multitudinea de Raspunsuri la clarificari postate simultan in Seap in ultimele zile, pentru ca potentialii ofertanti sa poata elabora o oferta corecta si competitiva, va rugam sa decalati termenul de depunere al ofertelor cu 14 zile calendaristice fata de utimul termen stabilit de dvs.

22.02.2017

A. *Facem referire la procedurile de atribuire desfasurate in prezent, mai exact la Anexa 4 la Propunerea Financiara si intrucat:*

1. *Modalitatea de decontare impusa de Beneficiar limiteaza adancimea de investigare prin foraje geotehnice la 25.00m. Astfel, potentialii ofertanti nu pot prevedea preturi pentru eventualitatea in care, pe parcursul implementarii contractului vor fi necesare foraje de adancimi mai mari. Conform practicii curente in domeniu, pretul per metru liniar de foraj creste proportional cu adancimea, conditie obiectiv impusa de caracteristicile utilajului, manopera, echipamente auxiliare etc. Prin urmare, in ipoteza in care ofertantul declarant castigator va efectua, din necesitate si in interesul proiectului, investigatii la adancimi mai mari, s-ar putea ajunge in situatia in care acesta sa nu mai acopere costurile ofertate*
2. *Nu se pot estima la momentul intocmirii ofertelor numarul de probe ce vor fi testate in laborator si nici tipul acestora. Fiind in situatia in care nu se poate estima numarul de incercari fizice sau numarul de incercari mecanice, iar pretul per metru liniar de foraj furnizat in cadrul Anexei 4 ar trebui sa curpinda si incercarile de laborator, rezultatul anexei 4 va denatura realitatea ce va fi intalnita pe amplasament, punand ulterior ofertantul declarant castigator in situatia de a nu putea deconta lucrarile real executate sau a le deconta la preturi mult mai mici. Acest lucru se datoreaza necesitatilor punctuale din punct de vedere al proiectarii, ce nu pot fi estimate fara cunoasterea terenului din amplasament. Cu titlu de exemplu, pentru aceeasi proba se poate efectua in scopul determinarii parametrilor rezistentei la forfecare fie o incercare de forfecare directa, fie o incercare de compresiune triaxiala, diferenta dintre acestea putand fi de ordinul a 500%. In scopul formularii unui pret cat mai bun, prin formatul impus pentru Anexa 4, ofertantii sunt descurajati sa prevada in ofertele lor incercari complexe, ale caror costuri sunt proportionale cu calitatea si multitudinea informatiilor pe care le pot oferi.*
3. *Impunerea de catre Autoritatea Contractanta a tipurilor de investigatii (foraje, geofizice, seismice) este de natura a descuraja efectuarea altor tipuri de investigatii care sunt necesare conform normativelor in vigoare sau specificului proiectului (ex. CPT, Lugeon, LeFranc, presiometru etc.), dar care nu vor putea fi decontate in lipsa unui pret corespunzator in cadrul ofertei financiare*
4. *Neprecizarea prin oferta financiara a preturilor unitare pentru incercari de laborator este de natura a crea dificultati in cazul decontarii serviciilor intrucat testele de laborator se efectueaza: functie*

de natura terenului, functie de tipul lucrarii, functie de corelarea cu alte incercari executate in acelasi strat etc, lucruri care nu pot fi cunoscute la momentul intocmirii ofertei.

In acest sens, pentru a putea vorbi despre tratament egal in cazul tuturor ofertantilor si posibilitatea evitarii unor situatii ce pot conduce ulterior operatorii economici la dificultati financiare, de natura sa puna in pericol desfasurarea proiectelor, va rugam sa creati premisele pentru urmatoarele:

1. *Prezentarea, inca de la etapa de oferta, a preturilor unitare pentru fiecare categorie de adancime de foraj si pentru toate tipurile de investigatii de teren pe care operatorii economici le pot intrevedea in mod obiectiv ca fiind necesare pentru implementarea proiectului si furnizarea catre Autoritatea Contractanta a unui studiu geotehnic care sa indeplineasca cerintele NP074-2014. In acest fel se pot evita problemele referitoare la decontarea cantitatilor real executate.*
2. *Prezentarea, inca de la etapa de oferta, a preturilor unitare pentru fiecare tip de analiza de laborator pe care operatorii economici le pot intrevedea in mod obiectiv ca fiind necesare pentru implementarea proiectului si furnizarea catre Autoritatea Contractanta a unui studiu geotehnic care sa indeplineasca cerintele NP074-2014. In acest fel se pot evita problemele referitoare la decontarea cantitatilor real executate.*

3. *Specificarea in mod explicit in cadrul documentatiei de atribuire a felului in care vor fi decontate investigatiile de teren si de laborator pentru care nu este prevazut un pret in cadrul anexei 4 la Propunerea Financiara*

Avand in vedere cele de mai sus, va solicitam respectuos sa transpuneti cele mentionate in cuprinsul documentatiei de atribuire.

B. *De asemenea, avand in vedere volumul foarte mare de clarificari furnizate de Autoritatea Contractanta si de asemenea, completarile/revenirile la raspunsurile formulate anterior de catre aceeasi autoritate, in scopul parcurgerii acestora cu atentia cuvenita intocmirii unei oferte corecte, complete si conforme, precum si faptul ca inca nu s-a raspuns la toate solicitarile de clarificare, va solicitam decalarea termenului de depunere a ofertelor cu 14 zile calendaristice.*

22.02.2017

Referitor la modalitatea de completare a DUAE, va rog sa clarificati daca in cazul in care o asociere intentioneaza sa subcontracteze o parte din servicii, subcontractantul va fi mentionat in DUAE completat de fiecare dintre membrii asocierii sau este suficient sa fie mentionat in DUAE completat de catre liderul asocierii."

Intrucat *autoritatea contractanta nu a rapuns la solicitarile de clarificari mai sus mentionate, am facut o revenire la acestea in data de 22.02.2017.* Raspunsurile la solicitarile de clarificari presupun transmiterea unor informatii complexe care au un impact semnificativ in elaborarea ofertelor pentru procedura de achizitie publica mai sus mentionata.

Asadar, operatorul economic ca urmare a prejudiciului cauzat, a inaintat o notificare prealabila prin adresa nr. 100/08.03.2017 catre Autoritatea Contractanta in conformitate cu art. 6 din Legea nr. 101/2016 privind remediile si caile de atac in materie de atribuire a contractelor de achizitie publica, a contractelor sectoriale si a contractelor de concesiune lucrari si concesiune de servicii.

In Notificarea prealabila am precizat ca in conformitate cu art. 160 alin. 2 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, autoritatea contractanta avea obligatia sa raspunda la acestea intr-un termen ce nu trebuia sa depaseasca o perioada de trei zile lucratoare de la primirea solicitarilor.

"ART. 160 (1) Orice operator economic interesat are dreptul de a solicita clarificări sau informaţii suplimentare în legătură cu documentaţia de atribuire. (2) Autoritatea contractantă are obligaţia de a răspunde în mod clar şi complet, cât mai repede posibil, la orice solicitare de clarificări sau informaţii suplimentare, într-o perioadă care nu trebuie să depăşească, de regulă, 3 zile lucrătoare de la primirea unei astfel de solicitări din partea unui operator economic."

In lipsa unor raspunsuri clare si concrete, ofertantii se vad in imposibilitatea de a elabora oferte la un nivel calitativ ridicat si concurentiale. *Autoritatea Contractanta are obligatia de a oferi ofertantilor o posibilitate reala si efectiva de a obtine toate informatiile necesare pentru pregatirea ofertelor intr-un mod corespunzator si intr-un timp util*, in vederea indeplinirii obiectivelor la nivel national si a obtinerii unei oferte competitive si cu un nivel ridicat din punct de vedere tehnic si calitativ. **Constatam astfel, ca Autoritatea Contractanta nu a respectat legislatia in vigoare, adaugand dificultati in derularea procedurii de achizitie publica, contravenind in aceasta maniera interesului general national.**

Pe cale consecinta, *le-am solicitat in cadrul Notificarii sa ne trimita raspunsurile la solicitarile de clarificari transmise in perioada 02.02.2017 - 22.02.2017*, in vederea elaborarii ofertelor intr-o perioada de timp rezonabila avand toate informatiile necesare, pentru a nu fi nevoiti sa utilizam dreptul conferit de art. 8 alin. 1 din Legea nr. 101/2016 privind remediile si caile de atac in materie de atribuire a contractelor de achizitie publica, a contractelor sectoriale si a contractelor de concesiune lucrari si concesiune de servicii.

Am solicitat raspunsurile la solicitarile de clarificari in temeiul art. 6 alin. (4) din Legea nr. 101/2016 privind remediile si caile de atac in materie de atribuire a contractelor de achizitie publica, a contractelor sectoriale si a contractelor de concesiune lucrari si concesiune de servicii, **Autoritatea Contractanta avea obligatia de a transmite un raspuns operatorului economic in termen de trei zile, prin care trebuia sa precizeze daca urmeaza sau nu sa adopte masuri de remediere**:

"Art. 6 (4) În termen de 3 zile, calculat începând cu ziua următoare primirii notificării prealabile, autoritatea contractantă transmite un răspuns prin care comunică dacă urmează sau nu să adopte măsuri de remediere a pretinsei încălcări."

Solicitarile de clarificari din partea potentialului ofertant au fost elaborate intrucat Autoritatea Contractanta avea obligatia de a asigura potentialilor operatori economici o informare

completa si precisa in ceea ce priveste cerintele porcedurii de achizitie publica in conformitate cu art. 154 Legea nr. 98/2016 privind achiziţiile publice:

"ART. 154 Autoritatea contractantă are obligaţia de a elabora documentaţia de atribuire care conţine toate informaţiile necesare pentru a asigura operatorilor economici o informare completă, corectă şi precisă cu privire la cerinţele achiziţiei, obiectul contractului şi modul de desfăşurare a procedurii de atribuire."

Autoritatea Contractanta mai are obligatia de a oferi date concrete si clare cu privire la specificatiile tehnice ce trebule cuprinse in documentatia de atribuire in conformitate cu art. 155 alin. 6 Legea nr. 98/2016 privind achiziţiile publice:

"ART. 155 (6) Specificaţiile tehnice trebuie să permită tuturor operatorilor economici accesul egal la procedura de atribuire şi nu trebuie să aibă ca efect introducerea unor obstacole nejustificate faţă de asigurarea unei concurenţe efective între operatorii economici."

Subliniem faptul ca C.N.A.I.R. S.A are ca principale atributii:

- Constructia de drumuri si autostrazi noi;
- Elaborarea proiectelor de acte normative care privesc domeniul administrarii si utilizarii infrastructurii rutiere;
- Organizarea cercetarii fundamentale si aplicative a sectorului rutier si promovarea cresterii nivelului tehnic si tehnologic al lucrarilor de drumuri si poduri;
- **Elaborarea de studii, prognoze si programe pentru dezvoltarea, sistematizarea si modernizarea retelei de drumuri publice;**
- Executarea reviziei periodice a drumurilor si podurilor, actualizarea permanenta a bancii de date privind starea tehnica a acestora Si realizarea programelor de reabilitare, având în vedere cresterea fluentei traficului si a confortului rutier.

Obiectivul prezentei proceduri face parte din infrastructura majora de transport din Romania si reprezinta un interes maxim, intrucat se afla pe coridoarele de tranzit europene si international si avand in vedere ca **scopul principal al procedurii de achizitie publica este implementarea corespunzatoare in vederea dezvoltarii infrstructurii rutiere solicitam astfel urmatoarele:**

- ***Furnizarea raspunsurilor din partea Autoritatii Contractante la solicitarile de clarificari*** *din partea societatii noastre din datele 02.02.2017, 06.02.2017, 09.02.2017, 21.02.2017, 22.02.2017*, in vederea obtinerii unei situatii mai clare si mai precise a prevederilor cuprinse in prezenta procedura;
- ***Suspendarea procedurii mai sus mentionata.***

Anexam la prezenta urmatoarele **mijloace de proba** in sprijinirea prezentei contestatii:

- Anexa nr. 1: **Extras cu solicitarile de clarificari** din partea operatorul economic pentru care nu s-au primit raspunsuri din partea Autoritatii Contractante pana in prezent;
- Anexa nr. 2: **Notificarea prealabila nr. 100/08.03.2017**;
- Anexa nr. 3: **Extras SEAP cu dovada instiintarii Autoritatii Contractante cu privire la inaintarea Notificarii prealabile nr. 100/08.03.2017**;
- Anexa nr. 4: **Dovada Instiintarii Autoritatii Contractante cu privire la inaintarea Contestatiei**

Dorim sa va comunicam, prin prezenta, ca va stam la dispozitie pentru a va comunica orice informatii suplimentare pe care le considerati a fi necesare in vederea solutionarii prezentei contestatii in conformitate cu art. 11 alin. (1) din Legea nr. 101/2016 privind remediile si caile de atac in materie de atribuire a contractelor de achizitie publica, a contractelor sectoriale si a contractelor de concesiune lucrari si concesiune de servicii:

"ART. 11 (1) În situaţia în care Consiliul apreciază că în contestaţie nu sunt cuprinse toate informaţiile prevăzute la art. 10, acesta cere contestatorului ca, în termen de 3 zile de la înştiinţare, să completeze contestaţia."

Cu stima,