ELEKTRA INVEST
Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere
04 DEC 2023
Nr. înregistrare 92 / 120035
office@elektrainvest.ro
A Maria Rosetti 8A, 020355
București, România
www.elektrainvest.ro
NRC: J40/8256/2005
CUI: RO17554302
Cont: RO11BRMA0999100091132854
Ex-m Banca Românească SA

Elektra Invest: 5142 /04.12.2023

Către,
CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR
București, Str. Stavropoleos nr. 6, Sector 3, Telefon: +40 213104641/+40 213104672 / +40 213104673, Fax: +40 213104642 / +40 218900745, email: office@cnsc.ro

Spre știința:
COMPANIA NATIONALA DE ADMINISTRARE A INFRASTRUCTURII RUTIERE S.A.
Bd. Dinicu Golescu Nr. 38, Sector 1, București, Cod poștal: 010873, România
e-mail: alin.ilie@andnet.ro; Nr de telefon: +40 212643299; Fax: +40 212643417;

Subiect:
CONTESTATIE – procedura de atribuire a contractului de achiziție publică având ca obiect ***„Implementarea si integrarea sistemelor ITS pe Autostrada A1 Sibiu - Holdea"***, număr SEAP CN1052118/17.02.2023

Subscrisa **ELEKTRA INVEST S.R.L.** cu sediul în București, sector 2 , Str. Maria Rosetti 8A, tel: 021/634.32.45, email: office@elektrainvest.ro, înmatriculata la Registrul Comerțului sub nr. J40/8256/2005, cod unic de înregistrare RO 17554302, cont RO11 BRMA 0999 1000 9113 2854 deschis la Banca Românească, Sucursala Dorobanți, reprezentata de ELENA BALAN având funcția de Administrator,

în baza dispozițiilor art. 8 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări şi concesiune de servicii, precum şi pentru organizarea și funcționarea Consiliului National de Soluționare a Contestațiilor, cu modificările și completările ulterioare, formulăm prezenta

CONTESTAȚIE

împotriva Comunicării rezultatului procedurii având numărul de înregistrare la CNAIR SA: 92/115715 din 20 noiembrie 2023, prin care autoritatea contractantă Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere S.A. (CNAIR SA) ne-a înștiințat în data de 20 noiembrie 2023, prin intermediul SEAP, despre respingerea ofertei noastre depuse în cadrul procedurii de achiziție număr anunț SEAP: CN1052118/17.02.2023, denumire contract: ***„Implementarea si integrarea sistemelor ITS pe Autostrada A1 Sibiu - Holdea"***, ca neconforma si inacceptabila si implicit împotriva Raportului procedurii de atribuire nr. 9/16928/20.11.2023.

ELEKTRA INVEST
E office@elektrainvest.ro
Bucuresti Romania
W www.elektrainvest.ro

Contestație prin care vă solicităm ca, prin Decizia pe care o veți pronunța, să dispuneți:

1. Anularea comunicării rezultatului procedurii transmis de autoritatea contractantă prin adresa având cu nr. de înregistrare la CNAIR SA: 92/115715 din 20 noiembrie 2023 referitor la oferta noastră;

2. Anularea raportului procedurii de atribuire nr. 9/16928/20.11.2023 in ceea ce privește admisibilitatea ofertei noastre si decizia de anulare a procedurii de atribuire;

3. Obligarea autorității contractante la revocarea deciziei de anulare a procedurii si continuarea acesteia.

MOTIVELE CONTESTAȚIEI

În fapt

Autoritatea contractantă a publicat în S.E.A.P. anunțul de participare număr CN1052118/17.02.2023, prin care a adus la cunoștința operatorilor economici interesați organizarea procedurii de licitație *online*, în vederea atribuirii contractului de achiziție publică având ca obiect ***„Implementarea si integrarea sistemelor ITS pe Autostrada A1 Sibiu - Holdea”*** (denumită în continuare *„procedura de atribuire*").

Subscrisa ELEKTRA INVEST S.R.L. am depus ofertă în data de **10.04.2023** cadrul procedurii de atribuire menționate și a primit pe parcursul evaluării clarificări de la autoritatea contractanta, la care am răspuns in termenul acordat:

1. Solicitare nr. 9/5700/12.04.2023 privind DUAE si formularele depuse;
2. Solicitare nr. 9/7458/17.05.2023 privind oferta tehnica, **inclusiv expertul Manager de Proiect**;
3. Solicitare nr. 9/7947/25.05.2023 privind oferta tehnica;
4. Solicitare nr. 9/8726/14.06.2023 privind oferta financiara;
5. **Solicitare nr. 9/9436/27.06.2023 prin care suntem informați ca oferta noastră este ADMISIBILA SI CLASATA PE LOCUL I in urma aplicării criteriului de atribuire „cel mai bun raport calitate – preț” si ni se solicita documentele justificative actualizate aferente DUAE;**
6. Solicitare nr. 9/9798/04.07.2023 privind documentele justificative depuse;
7. Solicitare nr. 9/15928/01.11.2023 privind expertul Manager de Proiect si oferta tehnica.

Va rugam sa observați ca in perioada aprilie – iulie 2023 oferta noastră a fost evaluata pe calificare, tehnic si financiar, am fost informați ca aceasta este

admisibila si clasata pe locul I si am depus documentele justificative pentru adjudecarea contractului. După o pauza de **3 luni** in care nu am mai primit decât o solicitări de prelungire valabilitate oferta si garanție de participare, autoritatea contractanta a reluat evaluarea tehnica si ne-a transmis o solicitare referitoare la expertul Manager de Proiect, întrebare la care răspunsesem si in urma clarificării similare din mai 2023.

Ulterior, autoritatea contractantă ne-a transmis prin intermediul S.E.A.P. la data **20.11.2023** comunicarea privind rezultatul procedurii nr. 92/115715/20 noiembrie 2023 în care a statuat faptul că oferta subscrisei este declarată neconformă în conformitate cu prevederile art.137 alin.(3) lit. a) din HG 395/2016 și inacceptabilă în conformitate cu prevederile art.134 alin.(5) din HG 395/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Pe fond

Autoritatea contractantă a declarat oferta noastră ***inacceptabilă și neconformă*** deoarece a considerat ca expertul Manager de Proiect propus de noi nu îndeplinește cerința de studii solicitata. Astfel:

Cerința din Caietul de sarcini referitoare la studiile expertului a fost formulata astfel:

„Studii superioare cu licență în domeniul:

1. Inginerie și management,

sau

2. Management,

sau

3. Inginerie electrică, inginerie electronică, telecomunicații și tehnologii informaționale; Ingineria transporturilor; Calculatoare și tehnologia informației, și deținător al unei dovezi care certifică calificare de management."

In conformitate cu documentele prezentate de noi in cadrul ofertei, expertul propus, dl. Bogdan Zaharia deține:
- Studii superioare cu licență in domeniul ingineriei dovedit prin diploma de licență **INGINER** in domeniul INGINERIE energetica, specializarea **MANAGEMENTUL** energiei;
- Studii superioare cu licență si master in domeniul managementului dovedit cu diploma master domeniul **INGINERIE SI MANAGEMENT**;
- Certificat absolvire MMPS specializare **MANAGER PROIECT, COR 242101**.

Dl. Zaharia este de asemenea electrician autorizat ANRE gradul IIIA si IIIB, **autorizație ce i-a fost acordata in baza studiilor deținute**.

Domeniul studiilor sale este inclus/asimilat domeniilor studiilor solicitate in Caietul de sarcini.

ELEKTRA INVEST
E office@elektrainvest.ro
W www.elektrainvest.ro

In urma solicitărilor de clarificare ale autorității contractante pe acest subiect am transmis inclusiv Suplimentul diplomei de licența cu detalierea studiilor absolvite, ce consemnează **competentele** asigurate prin programul de studii de licență si matêriile studiate.

Competentele sunt:

Competențele asigurate prin programul studi
Learning outcomes of the programme of study

- **Capacitatea de a utiliza cunoștințele privind principiile de funcționare și impactul asupra mediului aferente sistemelor de producere, transport și distribuție a energiei electrice și termice.**
- **Capacitatea de a utiliza cunoștințele generale și specifice privind procesele tehnologice din cadrul sistemelor de utilizare a energiei electrice, termice și hidraulice.**
- **Capacitatea de a aplica principiile de dimensionare și funcționare aferente echipamentelor și instalațiilor electrice, termice și hidraulice.**
- **Capacitatea de a utiliza elementele de bază aferente managementului sistemelor energetice, corelate cu legislația din domeniu și cu principiile pieței de energie.**
- **Capacitatea de a utiliza cunoștințele specifice pentru proiectarea, modelarea regimurilor de funcționare și exploatarea echipamentelor și instalațiilor termoenergetice și electroenergetice.**
- **Capacitatea de a aplica principiile de utilizare eficientă a energiei la consumatorul final și de elaborare a auditului energetic.**
- **Capacitatea de a utiliza programe de calcul specializate în procesele din energetica industrială.**
- **Capacitatea de a se informa și documenta, cel puțin într-o limbă de circulație internațională, pentru perfecționare profesională, prin formare continuă.**
- **Capacitatea de a lucra în echipă și de a coordona o echipă care realizează sarcini profesionale în condiții impuse.**

In acest document autoritatea contractanta a regăsit inclusiv materiile studiate, care includ: informatica, fizica, chimie, tehnologia materialelor, grafica inginereasca, **programarea calculatoarelor**, mecanica, electrotehnica, rezistenta materialelor,. **electronica**, mecanisme si organe de mașini, dezvoltare durabila, măsurarea mărimilor electrice, **electronica de putere**, **echipamente electrice**, tehnici de inteligenta artificiala, **producerea energiei electrice** si termice in centrale, **rețele electrice**, **partea electrica a centralelor si stațiilor**, surse regenerabile, mașini si acționări **electrice**, management, echipamente de distribuție a **energiei electrice**, audit electroenergetic, **electrosecuritate si izolația rețelelor, gestiunea energiei electrice** etc.

Va rugam sa observați următoarele:

1. Pentru primul domeniu acceptat s-a specificat **Inginerie și management** fără a se indica ca aceasta sintagma trebuie sa se regăsească cuvânt cu cuvânt in domeniul studiilor expertului propus. Expertul nostru deține diploma de licență inginer in domeniul INGINERIE energetica, specializarea MANAGEMENTUL energiei, așadar domeniul studiilor sale este in Inginerie și management. De asemenea, in cadrul cerinței nu s-a indicat un anumit domeniu, așa cum s-a făcut la domeniul acceptat 3, așadar ingineria energetica cu specializare in management energie este asimilabila.

De asemenea, de menționat ca, din punct de vedere al relevantei fata de obiectul contractului, domeniul studiilor expertului nostru este superior Ingineriei transporturilor, domeniu direct solicitat de autoritatea contractanta.

2. Pentru al doilea domeniu acceptat s-a specificat generic **Management** fără a se indica in ce specializare. Expertul nostru deține studii de licența cu specializarea in Managementul energiei. Ad absurdum, va rugam sa observați ca pentru acest domeniu s-ar fi calificat si un absolvent al ASE sau SNSPA, sau al oricărei alte facultăți cu specializarea Management financiar, sau Management educațional sau Management resurse umane sau Managementul calității etc. Un astfel de expert nu ar fi deținut si cunoștințele de inginerie necesare pentru îndeplinirea rolului sau in contract.

3. Pentru ultimul domeniu acceptat s-au specificat domenii: **Inginerie electrică, inginerie electronică, telecomunicaţii şi tehnologii informaţionale; Ingineria transporturilor; Calculatoare şi tehnologia informaţiei**, si faptul ca in acest caz expertul trebuie sa fie şi deţinător al unei dovezi care certifică calificare de management. Domeniul de inginerie absolvit de expertul nostru - INGINERIE ENERGETICA- este pe deplin asimilabil domeniilor numite, așa cum reiese clar din competentele dobândite ca urmare a programului de studii, competente pe care le-am dovedit prezentând suplimentul descriptiv al diplomei de licență. De asemenea, am prezentat dovada ca expertul nostru deține suplimentar calificare in **management de proiect – diploma recunoscuta de Ministerul Muncii si Ministerul Educației**.

După cum cunoașteți formalismul excesiv al autorităților contractante a fost criticat de numeroase ori de către CNSC si Curțile de Apel, iar ANAP a emis Instrucțiuni pentru a stopa acest fenomen. Astfel, in conformitate cu Instrucțiunea ANAP nr. 1/2017:
"ART. 5 (2) În conformitate cu principiul recunoaşterii reciproce, autoritatea/entitatea contractantă are obligaţia de a accepta **documente echivalente** celor solicitate la nivelul documentaţiei de atribuire, emise de organisme stabilite în alte state membre ale Uniunii Europene sau cu care România are încheiate acorduri pentru recunoaşterea şi echivalarea certificărilor/autorizaţiilor în cauză.
ART. 6 (1) Autoritatea/Entitatea contractantă poate solicita personalului menţionat la art. 2 alin. (1) informaţii referitoare la studiile absolvite, ca expresie a unei cerinţe cu privire la calificarea educaţională.
(2) Atunci când analizează oportunitatea stabilirii unor criterii de calificare legate de studiile absolvite, autoritatea/entitatea contractantă are în vedere **relevanţa acestora în raport cu activităţile pe care le va desfăşura persoana în cauză în raport cu obiectul contractului ce urmează a fi atribuit, ţinându-se cont de faptul că <u>există situaţii în care sunt mai importante competenţele personalului menţionat la art. 2 alin. (1), şi nu domeniul studiilor absolvite</u>**.

ELEKTRA INVEST
office@elektrainvest.ro
www.elektrainvest.ro

(3) Autoritatea/Entitatea contractantă trebuie să justifice de ce impune ca absolvirea studiilor să se realizeze într-un anumit domeniu, respectiv să argumenteze **de ce numai o persoană care a absolvit studii într-un anumit domeniu este în măsură să reflecte potenţialul organizatoric al ofertantului/candidatului de a duce la îndeplinire contractul de achiziţie publică**".

Am solicitat autorității contractante in răspunsul nostru la solicitările de clarificări ale acesteia sa analizeze îndeplinirea de către expertul nostru a cerințelor referitoare la studiile de licență prin raportare echivalenta si analiza competentelor deținute.

Aceasta însă a respins oferta noastră si a decis anularea procedurii in baza art. 212 alin. (1) lit. a) din Legea 98/2016 cu motivația ca nu a fost depusa nicio oferta admisibila.

Va rugam sa observați ca oferta noastră era in fapt admisibila si ca autoritatea contractanta nu trebuia sa anuleze procedura.

Fata de toate cele mai sus detaliate va solicitam ca, prin Decizia pe care o veți pronunța, să dispuneți:

1. ***Anularea comunicării rezultatului procedurii transmis de autoritatea contractantă prin adresa având cu nr. de înregistrare la CNAIR SA: 92/115715 din 20 noiembrie 2023 referitor la oferta noastră;***

2. ***Anularea raportului procedurii de atribuire nr. 9/16928/20.11.2023 in ceea ce privește admisibilitatea ofertei noastre si decizia de anulare a procedurii de atribuire;***

3. ***Obligarea autorității contractante la revocarea deciziei de anulare a procedurii si continuarea acesteia.***

Atașăm prezentei si mijloacele de proba - documentele la care am făcut referire in text.

Precizăm că vom constitui cauțiunea prevăzută de lege și vom depune în original recipisa la CNSC imediat ce ne va fi eliberată de CEC Bank.

Data: 04.12.2023

Va mulțumim, cu stima,

ELEKTRA INVEST SRL
BALAN ELENA, ADMINISTRATOR