CONSTRUCTII SA
antreprenor general

civile & industriale | restaurari | drumuri & poduri | retele de utilitati | betoane & agregate

Nr. reg.: 1363 / 19.03.2019

Către: **COMPANIA NAȚIONALĂ DE ADMINISTRARE A INFRASTRUCTURII RUTIERE S.A.**
București, Bulevardul Dinicu Golescu nr 38, sector 1, email: laura.axente@andnet.ro, office@andnet.ro, fax: 021/264.32.98

În atenția: **Direcției Achiziții Infrastructură Rutieră – dlui. Horia Mihai Nicolae**

Referitor: procedură atribuire contract de achiziție publică „Proiectare și execuție autostrada Sibiu - Pitești, Secțiunea 1 Sibiu - Boița, km. 0+000 - km. 14+150 - Lot 1 km. 0+000 – km. 13+170" – număr anunț participare (SEAP): 176985/11.07.2017" (anunț de participare nr. 176985/11.07.2017)

Subiect: **înaintare contestație nr. 1366/18.03.2019**

Societatea Construcții S.A., cu sediul în Sibiu, str. Triajului nr. 1, județul Sibiu, înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului de pe lângă Tribunalul Sibiu sub nr. J32/139/1991, având CUI 799324, reprezentată legal prin domnul ec. Dinescu Constantin, având funcția de Director General, în conformitate cu prevederile art. 16 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, **vă înaintăm atașat contestația nr. 1366/18.03.2019 și documentele anexate acesteia** – formulată cu privire la raportul procedurii nr. 13B/1941/08.03.2019, adresa autorității contractante nr. 16298/08.03.2019 (comunicare rezultat procedură), la toate actele/documentele care au stat la baza întocmirii raportului nr. 13B/1941/08.03.2019 și adresei nr. 16298/08.03.2019, precum și cu privire la actele subsecvente acestora – în cadrul procedurii de atribuire a contractului de achiziție publică având ca obiect „Proiectare și execuție autostrada Sibiu - Pitești, Secțiunea 1 Sibiu - Boița, km. 0+000 - km. 14+150 - Lot 1 km. 0+000 – km. 13+170" – număr anunț participare (SEAP): 176985/11.07.2017" (anunț de participare nr. 176985/11.07.2017).

Cu stimă,

Director General
Dinescu Constantin

Compartimentul de Achiziții a Infrastructurii Rutiere - S.A.
19 MAR. 2019
Nr. înregistrare 921 18725

Data: Mon Mar 18 16:01:29 EET 2019
Page:002
Pagina: 2 / 50
IDcnair
From:40374097353
Calling 0374097353, called: 212643298
18-MAR-2019 16:38
i=92%

Nr. reg.: 1366 / 13.03.2019

Către,

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR
str. Stavropoleos nr. 6, Sector 3, CP 030084, București, Fax: 021/31.04.642, 021/89.00.745, e-mail: office@cnsc.ro

Societatea Construcții S.A., cu sediul în Sibiu, str. Triajului nr. 1, județul Sibiu, înregistrată la Oficiul Registrului Comerțului de pe lângă Tribunalul Sibiu sub nr. J32/139/1991, având CUI 799324, telefon: 0269/211.271, fax: 0269/211.892, e-mail: secretariat@constructii-sa.ro, reprezentată legal prin domnul Dinescu Constantin, având funcția de Director General, **în calitate de ofertant** în cadrul procedurii de atribuire a contractului de achiziție publică (licitație deschisă) – **„Proiectare și execuție autostrada Sibiu - Pitești, Secțiunea 1 Sibiu - Boița, km. 0+000 - km. 14+150 - Lot 1 km. 0+000 – km. 13+170" – număr anunț participare (SEAP): 176985/11.07.2017**, CPV 45233100-0 - Lucrări de construcții de autostrăzi și de drumuri (Rev.2); 45221111-3 - Lucrări de construcții de poduri rutiere (Rev.2); 71322500-6 - Servicii de proiectare tehnică pentru infrastructura de transport (Rev.2), organizată de autoritatea contractantă – **COMPANIA NAȚIONALĂ DE ADMINISTRARE A INFRASTRUCTURII RUTIERE S.A.**, cu sediul în București, Bulevardul Dinicu Golescu nr. 38, sector 1, e-mail: laura.axenia@andnet.ro, office@andnet.ro, fax: 021/264.32.98, persoana de contact: domnul Horia Mihai Nicolae, în conformitate cu prevederile art. 8 și următoarele din *Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor*, vă înaintăm prezenta:

CONTESTAȚIE

cu privire la **raportul procedurii nr. 13B/1941/08.03.2019, adresa autorității contractante nr. 16298/08.03.2019 (comunicare rezultat procedură), la toate actele/documentele care au stat la baza întocmirii raportului nr. 13B/1941/08.03.2019 și adresei nr. 16298/08.03.2019, precum și cu privire la actele subsecvente acestora**, prin care considerăm că ne-au fost vătămate drepturile și interesele legitime legale, și în consecință,

Vă solicităm ca prin decizia pe care o veți adopta să dispuneți Admiterea contestației și:

1. **obligarea autorității contractante** să anuleze: **raportul procedurii nr. 13B/1941/08.03.2019**, toate documentele care au stat la baza întocmirii acestui raport precum și toate actele subsecvente acestuia;
2. **obligarea autorității contractante** să anuleze: **documentul prin care ni s-a comunicat că oferta depusă de societatea Porr Construct S.R.L. a fost declarată câștigătoare, respectiv adresa autorității contractante nr. 16298/08.03.2019**, toate documentele care au stat la baza întocmirii acestei adrese precum și toate actele subsecvente acesteia;
3. **obligarea autorității contractante** să întocmească **un nou raport al procedurii cu respectarea prevederilor legale, prin care să decidă:**

Data: Mon Mar 18 16:01:29 EET 2019 R=92%
Pagina: 3 / 50 Page:003
IDonair
Calling: 0374097353, Called: 2126643298 From:40374097353
18-MAR-2019 16:39

- excluderea societății Porr Construct S.R.L. din procedura de atribuire a contractului de achiziție publică având în vedere că aceasta se regăsește în situația de excludere reglementată de art. 167 alin. (1) lit. g) din Legea nr. 98/2016; și/sau
- respingerea ofertei declarate câștigătoare, respectiv a ofertei depuse de societatea Porr Construct S.R.L. având în vedere că aceasta are un preț neobișnuit de scăzut:

4. **obligarea autorității contractante să procedeze la reevaluarea ofertelor și la declararea ca fiind câștigătoare a ofertei care respectă cerințele documentației de atribuire și care nu are un preț neobișnuit de scăzut.**

În conformitate cu prevederile art. 19 din Legea nr. 98/2016, solicităm acordarea accesului societății noastre la documentele dosarului constituit la Consiliu, inclusiv la dosarul achiziției publice, respectiv la documentele care alcătuiesc oferta societății Porr Construct S.R.L. (documente eligibilitate, propunere tehnică, propunere financiară).

În conformitate cu prevederile art. 22 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, **vă solicităm să dispuneți măsura suspendării procedurii de atribuire și aplicării oricărei decizii luate de autoritatea contractantă, până la soluționarea contestației.**

MOTIVE

- **Cu privire la cererea de suspendare a procedurii de atribuire**

Potrivit art. 22 alin. (1) din Legea nr. 101/2016: *„În cazuri bine justificate și pentru prevenirea unei pagube iminente, la cererea persoanei interesate, Consiliul poate să dispună prin încheiere, în termen de 3 zile de la primirea cererii, măsura suspendării procedurii de atribuire sau aplicării oricărei decizii luate de autoritatea contractantă, până la soluționarea contestației".*

Având în vedere că neregulile constatate prin prezenta contestație pot conduce la anularea raportului procedurii de atribuire a contractului de achiziție publică având ca obiect „Proiectare și execuție autostrada Sibiu - Pitești, Secțiunea 1 Sibiu - Boița, km. 0+000 - km. 14+150 - Lot 1 km. 0+000 — km. 13+170" — **orice act/document care va fi întocmit de autoritatea contractantă în cadrul acestei proceduri va fi lovit de nulitate absolută.**

De asemenea, avem în vedere și următoarele prevederi din cuprinsul Legii nr. 101/2017:

- Art. 9 alin. (4) — *„Autoritatea contractantă are dreptul de a încheia contractul numai după comunicarea deciziei Consiliului privind soluționarea contestației și cu respectarea termenului de așteptare prevăzut pentru încheierea lui";*
- Art. 9 alin. (5) — *„Contractul încheiat cu nerespectarea prevederilor alin. (4) este lovit de nulitate absolută. Încheierea contractului anterior/ulterior formulării contestației nu împiedică soluționarea acesteia de către Consiliu".*

În consecință, apreciem că pentru a preveni producerea oricărui prejudiciu este necesară adoptarea măsurii suspendării procedurii de atribuire și aplicării oricărei decizii luate de autoritatea contractantă, până la soluționarea contestației.

- **Cu privire la fondul contestației**

În fapt, COMPANIA NAȚIONALĂ DE ADMINISTRARE A INFRASTRUCTURII RUTIERE S.A. a inițiat procedura de atribuire — prin licitație deschisă — a contractului de achiziție publică — „Proiectare și execuție autostrada Sibiu - Pitești, Secțiunea 1 Sibiu - Boița, km. 0+000 - km. 14+150 - Lot 1 km. 0+000 — km. 13+170" prin publicarea în SEAP a anunțului de participare nr. 176985/11.07.2017. Valoarea estimată a contractului ce urmează a fi atribuit este de 765.838.999,48 fără TVA.

Prin adresa nr. 16298/08.03.2019 (comunicare rezultat procedură), autoritatea contractantă ne-a informat că, în urma finalizării procesului de evaluare, oferta noastră a fost considerată admisibilă,

Data: Mon Mar 18 16:01:29 EET 2019 R=92%
Page:004
Pagina: 4 / 50
IDcnair
From:40374097353
Calling: 0374097353; Called: 212643296
18-MAR-2019 16:40

însă nu a fost declarată câștigătoare deoarece, aplicând criteriul de atribuire „cel mai bun raport calitate-preț", aceasta s-a situat pe locul 2, având prețul de ,05 lei, fără TVA, și a obținut un punctaj total de puncte, din care puncte pentru componenta financiară și puncte pentru componentă tehnică.

Conform Raportului Procedurii nr. 138/1941/08.03.2019, pe primul loc se situează oferta depusă de societatea Porr Construct S.R.L., având prețul de ,38 lei, fără TVA, cu un punctaj de de puncte, din care de puncte pentru componenta financiară și puncte pentru componenta tehnică.

După cum vom arăta în continuare, apreciem că autoritatea contractantă a realizat o evaluare superficială a ofertei depusă de primul clasat, considerând-o admisibilă, deși acestea trebuia să fie exclusă pe de-o parte, fie respinsă ca urmare a prețului neobișnuit de scăzut.

1. Societatea Porr Construct S.R.L. se regăsește în cazul excludere reglementat de art. 167 alin. (1) lit. g) din Legea nr. 98/2016

În urma verificărilor efectuate cu privire la modul de îndeplinirea a obligațiilor rezultate din contractele de achiziție publică avute în derulare de către societatea Porr Construct S.R.L., am identificat un număr de 4 certificate constatatoare, emise de autoritatea contractantă – COMPANIA NAȚIONALĂ DE ADMINISTRARE A INFRASTRUCTURII RUTIERE S.A. – **din care rezultă că societatea Porr Construct S.R.L. nu și-a respectat angajamentele asumate în cadrul altor proiecte.**

Precizăm că aceste **certificate constatatoare negative** au fost emise în conformitate cu prevederile art. 166 din Normele de punere aplicare aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 395/2016 și sunt disponibile pentru descărcare pe site-ul www.e-licitatie.ro la adresa: https://www.e-licitatie.ro/Public/AcknowledgingDocument/AcknowledgingDocumentList.aspx

Cele 4 certificate constatatoare negative pe care le-am identificat sunt următoarele:

Nr. crt.	Număr și data certificat constatator	Autoritatea contractantă	Denumire contract
1	10/102/10.01.2019	C.N.A.I.R. S.A.	Contract subsecvent nr. 550/235/09.10.2018 „Lucrări de întreținere curentă pe timp de vară – parte carosabilă, acostamente, benzi de urgență și benzi de încadrare – D.R.D.P. Timișoara – Lot 3 A1 (Remetea Mare – Nădlac)" în baza Acordului – Cadru nr. 550/202/14.09.2018
2	10/98/10.01.2019	C.N.A.I.R. S.A.	Contract subsecvent nr. 550/190/03.09.2018 „Lucrări de întreținere curentă pe timp de vară parte carosabilă, acostamente, benzi de urgență și benzi de încadrare – D.R.D.P. Timișoara – Lot 4 Arad" în baza Acordului – Cadru nr. 550/184/30.08.2018
3	10/149/14.01.2019	C.N.A.I.R. S.A.	Contract subsecvent nr. 550/244/11.10.2018 „Lucrări de întreținere curentă pe timp de vară parte carosabilă, acostamente, benzi de urgență și benzi de încadrare – D.R.D.P. Timișoara – Lot 4 Arad" în baza Acordului – Cadru nr. 550/184/30.08.2018
4	10/150/14.01.2019	C.N.A.I.R. S.A.	Contract subsecvent nr. 550/264/26.10.2018 „Lucrări de întreținere curentă pe timp de vară parte

Data: Mon Mar 18 16:01:29 EET 2019 R=92%
Page:005
Pagina: 5 / 50
IDcnair
Calling: 0374097353, Called: 212643298 From:40374097353
18-MAR-2019 16:42

			carosabilă, acostamente, benzi de urgență și benzi de încadrare – D.R.D.P. Timișoara – Lot 4 Arad" în baza Acordului – Cadru nr. 550/184/30.08.2018

Menționăm că în fiecare dintre aceste certificate constatatoare, autoritatea contractantă face următoarele mențiuni:

- la punctul nr. 8 – „**Contractul a fost îndeplinit în mod corespunzător**" – a fost bifată opțiunea „**NU**";
- la punctul nr. 8 lit. b) – „Dacă NU, motivație/motivații: (...) b) nerespectarea termenelor contractuale de livrare produse/prestare servicii/executare lucrări din culpă" a fost inclusă mențiunea: „**nerespectarea în totalitate a cantităților de lucrări contractuale și comandate**" (în cazul certificatului nr. 10/102/10.01.2019) și „**nerespectarea totală a lucrărilor comandate**" (în cazul celorlalte 3 certificate constatatoare);
- la punctul nr. 9 – „**Prejudicii care au fost, sau care ar fi putut fi aduse autorității contractante** pe perioada derulării contractului (dacă este posibil cuantificarea valorică a acestora)" în cazul certificatului constatator nr. 10/102/10.01.2019 a fost bifată opțiunea „**DA**";
- la punctul nr. 9 – „Prejudicii care au fost, sau care ar fi putut fi aduse autorității contractante pe perioada derulării contractului (dacă este posibil cuantificarea valorică a acestora)" a fost inclusă mențiunea: „**nerespectarea în totalitate a cantităților de lucrări contractuale și comandate**" (în cazul certificatului nr. 10/102/10.01.2019) și „**nerespectarea totală a lucrărilor comandate**" (în cazul celorlalte 3 certificate constatatoare).

În conformitate cu prevederile art. 167 alin. (1) lit. g) din Legea nr. 98/2016: „*(1) **Autoritatea contractantă exclude din procedura de atribuire a contractului de achiziție publică/acordului-cadru** orice operator economic care se află în oricare dintre următoarele situații: (...) g) **operatorul economic și-a încălcat în mod grav sau repetat obligațiile principale ce-i reveneau în cadrul unui contract de achiziții publice, al unui contract de achiziții sectoriale sau al unui contract de concesiune încheiate anterior, iar aceste încălcări au dus la încetarea anticipată a respectivului contract, plata de daune-interese sau alte sancțiuni comparabile**".*

Potrivit art. 169 din Legea nr. 98/2016: „*Autoritatea contractantă exclude un operator economic în orice moment al procedurii de atribuire în care la la cunoștință că operatorul economic se află, având în vedere acțiunile sau inacțiunile săvârșite înainte sau în cursul procedurii, în una dintre situațiile prevăzute la art. 164, 165 și 167, de natură să atragă excluderea din procedura de atribuire*".

În conciuzie, având în vedere că potrivit celor 4 certificate constatatoare menționate mai sus rezultă că **societatea Porr Construct S.R.L. și-a încălcat în mod grav obligațiile** principale ce-i reveneau în cadrul unui contract de achiziții publice (nerespectarea/neexecutarea totală a lucrărilor comandate), **în mod repetat** (4 certificate constatatoare negative) rezultând **prejudicii** pentru autoritatea contractantă – operatorul economic **Porr Construct S.R.L. trebuie exclus din procedura de atribuire a contractului de achiziție publică – „Proiectare și execuție autostrada Sibiu - Pitești, Secțiunea 1 Sibiu - Boița, km. 0+000 - km. 14+150 - Lot 1 km. 0+000 – km. 13+179" de către C.N.A.I.R. S.A.**

Data: Mon Mar 18 16:01 29 EET 2019 R=92%
Page:006
Pagina: 6 / 50
IDcnár
From:40374097353
Calling: 0374097353, Called: 212643298
18-MAR-2019 16:43

2. Preţul ofertei depuse de societatea Porr Construct S.R.L. are un preţ neobişnuit de scăzut

Societatea noastră nu este de acord cu decizia autorităţii contractante, de a declara câştigătoare oferta depusă de societatea Porr Construct S.R.L., decizie pe care o considerăm nelegală.

Din punctul nostru de vedere, oferta depusă de societatea Porr Construct S.R.L. trebuie respinsă având în vedere că aceasta are un preţ neobişnuit de scăzut.

În conformitate cu prevederile art. 210 din Legea nr. 98/2016, *„(1) În cazul unei propuneri financiare aparent neobişnuit de scăzută în raport cu lucrările, produsele sau serviciile care constituie obiectul contractului de achiziţie publică/acordului-cadru care urmează a fi atribuit/încheiat, autoritatea contractantă are obligaţia de a solicita ofertantului care a depus o astfel de ofertă clarificări cu privire la preţul sau costurile propuse în respectiva ofertă.*

(2) Clarificările prevăzute la alin. (1) se pot referi în special la:

a) fundamentarea economică a modului de formare a preţului, prin raportare la procesul de producţie, serviciile furnizate sau metodele de construcţie utilizate;

b) soluţiile tehnice adoptate şi/sau orice condiţii deosebit de favorabile de care beneficiază ofertantul pentru furnizarea produselor sau a serviciilor ori executarea lucrărilor;

c) originalitatea lucrărilor, produselor sau serviciilor propuse de ofertant;

d) respectarea obligaţiilor prevăzute la art. 51 alin. (1);

e) respectarea obligaţiilor prevăzute la art. 218;

f) posibilitatea ca ofertantul să beneficieze de un ajutor de stat.

(3) Autoritatea contractantă evaluează informaţiile şi documentele furnizate de ofertantul a cărui ofertă are un preţ aparent neobişnuit de scăzut şi respinge respectiva ofertă numai atunci când dovezile furnizate nu justifică în mod corespunzător nivelul scăzut al preţului sau al costurilor propuse, ţinând seama de elementele menţionate la alin. (2).

(4) Autoritatea contractantă respinge întotdeauna o ofertă atunci când constată că aceasta are un preţ neobişnuit de scăzut deoarece nu respectă obligaţiile prevăzute la art. 51 alin. (1).

(5) Atunci când autoritatea contractantă constată că o ofertă are un preţ neobişnuit de scăzut deoarece ofertantul beneficiază de un ajutor de stat, oferta respectivă poate fi respinsă doar din acest motiv numai dacă, în urma clarificărilor solicitate, ofertantul nu a putut demonstra, într-un termen corespunzător stabilit de autoritatea contractantă, că ajutorul de stat a fost acordat în mod legal.

(6) În cazul în care autoritatea contractantă respinge o ofertă pentru motivul prevăzut la alin. (5), va informa Comisia Europeană după consultarea cu Consiliul Concurenţei".

De asemenea, conform art. 215 alin. (5) din Legea nr. 98/2016, *„**oferta este considerată neconformă dacă nu respectă cerinţele prezentate în documentele achiziţiei, a fost primită cu întârziere, prezintă indicii de înţelegeri anticoncurenţiale sau corupţie sau a fost considerată de autoritatea contractantă ca fiind neobişnuit de scăzută**".*

Totodată, conform art. 136 din Normele de aplicare aprobate prin H.G. nr. 395/2016: *„(1) În situaţia în care comisia de evaluare constată că elemente de preţ ale unei oferte sunt aparent neobişnuit de scăzute, prin raportare la preţurile pieţei, utilizându-se ca referinţa în acest sens informaţii cum ar fi buletine statistice, sau cotaţii ale burselor de mărfuri, comisia de evaluare va solicita ofertantului care a depus oferta în cauză explicaţii cu privire la posibilitatea îndeplinirii contractului în condiţiile de calitate impuse prin documentaţia de atribuire.*

(2) Explicaţiile aduse de ofertant conform prevederilor alin. (1) vor fi însoţite de dovezi concludente privind elementele prevăzute la art. 210 alin. (2) din Lege, precum şi, după caz, documente privind preturile ce pot fi obţinute de la furnizori, situaţia stocurilor de materii prime şi materiale, modul de organizare şi metodele utilizate în cadrul procesului de lucru, nivelul de salarizare al personalului ofertantului, performanţele şi costurile implicate de anumite utilaje sau echipamente de lucru.

Data: Mon Mar 18 16:01:29 EET 2019 R=92%
Pagina: 7 / 50 Page:007
Calling: 0374097353, Called: 212643298 IDcnair
18-MAR-2019 16:44 From:40374097353

(3) În cazul în care ofertantul nu prezintă comisiei de evaluare informațiile și/sau documentele solicitate sau acestea nu justifică în mod corespunzător nivelul scăzut al prețului sau al costurilor propuse, oferta va fi considerată inacceptabilă".

Considerăm că autoritatea contractantă nu a respectat prevederile legale enunțate mai sus, prin faptul că nu a efectuat verificările necesare deși este evident faptul că oferta depusă de societatea Porr Construct S.R.L. are un preț neobișnuit de scăzut. Așa cum rezultă din calculele efectuate de noi valoarea ofertei declarate câștigătoare (i,38 lei) reprezintă % din valoarea estimată a investiției – de .48 lei fără TVA.

În consecință, considerăm că autoritatea contractantă ar fi trebui să efectueze verificări amănunțite privind oferta societății Porr Construct S.R.L. și să respingă această ofertă având în vedere prețul neobișnuit de scăzut.

3. Raportul procedurii nr. 13B/1941/08.03.2019 nu fost întocmit conform prevederilor legale

În conformitate cu dispozițiile art. 216 din Legea nr. 98/2016: *„(1) Autoritatea contractantă are obligația de a întocmi raportul procedurii de atribuire pentru fiecare contract de achiziție publică atribuit sau acord-cadru încheiat, precum și pentru fiecare sistem dinamic de achiziții lansat.*
(2) Raportul procedurii de atribuire prevăzut la alin. (1) trebuie să cuprindă cel puțin următoarele documente/informații:
a) denumirea și adresa autorității contractante, obiectul și valoarea contractului de achiziție publică/acordului-cadru sau a sistemului dinamic de achiziții;
b) dacă este cazul, rezultatele procesului de calificare și/sau selecție a candidaților/ofertanților și/sau reducerea numărului acestora pe parcursul procedurii de atribuire;
c) motivele respingerii unei oferte care are un preț neobișnuit de scăzut;
d) denumirea ofertantului declarat câștigător și motivele pentru care oferta acestuia a fost desemnată câștigătoare;
e) în măsura în care sunt cunoscute, partea/părțile din contractul de achiziție publică/acordul-cadru pe care ofertantul declarat câștigător intenționează să o/le subcontracteze unor terți și denumirea subcontractanților;
f) justificarea motivelor privind alegerea procedurii de atribuire, în cazul aplicării procedurilor de negociere competitivă, dialog competitiv sau negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare;
g) justificarea motivelor pentru care autoritatea contractantă a decis anularea procedurii de atribuire;
h) atunci când este cazul, motivele pentru care au fost folosite alte mijloace de comunicare decât cele electronice pentru depunerea ofertelor;
i) atunci când este cazul, conflictele de interese identificate și măsurile luate în acest sens.
(3) Informațiile care fac obiectul alin. (2) lit. b) sunt următoarele:
a) denumirea candidaților/ofertanților calificați și/sau selectați și motivele care au stat la baza acestor decizii;
b) denumirea candidaților/ofertanților respinși și motivele respingerii".

Analizând prevederile legale enunțate mai sus, constatăm că raportul procedurii nr. 13B/1941/08.03.2019 **nu face nici o referire la:**

- **măsurile luate de autoritatea contractantă pentru a verifica dacă operatorii economici care au depus oferte se încadrează în cazurile de excludere reglementate de art. 167 alin. (1) din Legea nr. 98/2016. Astfel, apreciem că autoritatea contractantă nu a respectat nici prevederile art. 134 din Legea nr. 98/2016 întrucât nu a efectuat verificările necesare privind încadrarea societății Porr Construct S.R.L. în situațiile de excludere reglementate de lege. De asemenea, autoritatea contractantă nu a solicitat societății Porr Construct S.R.L.**

Data: Mon Mar 18 16:01:29 EET 2019 R=92%
Page008
Pagina: 8 / 50
IDonar
Calling: 0374097353, Called: 212643298 From:40374097353
18-MAR-2019 16:45

dovezile pentru demonstrarea în concret a credibilității în conformitate cu prevederile art. 171 din Legea nr. 98/2016;

- măsurile luate de autoritatea contractantă pentru a verifica dacă prețul ofertei declarate câștigătoare este sau nu neobișnuit de scăzut, raportat la faptul că acest preț reprezintă 80% din valoarea estimată a contractului, fiind cu 10 lei mai mic decât valoarea estimată și cu .67 lei mai mic decât oferta societății noastre.

În consecință, având în vedere că raportul procedurii nr. 13B/1941/08.03.2019 a fost întocmit cu nerespectarea prevederilor legale, solicităm anularea acestuia și întocmirea unui nou raport al procedurii cu respectarea prevederilor legale prin care autoritatea contractantă să decidă:

- *excluderea societății Porr Construct S.R.L. din procedura de atribuire a contractului de achiziție publică având în vedere că aceasta se regăsește în situația de excludere reglementată de art. 167 alin. (1) lit. g) din Legea nr. 98/2016; și/sau*
- *respingerea ofertei declarate câștigătoare, respectiv a ofertei depuse de societatea Porr Construct S.R.L. având în vedere că aceasta are un preț neobișnuit de scăzut; și*
- *obligarea autorității contractante să procedeze la reevaluarea ofertelor și declararea ca fiind câștigătoare a ofertei care respectă cerințele documentației de atribuire și care nu are un preț neobișnuit de scăzut.*

4. Solicităm acordarea accesului societății noastre la documentele dosarului constituit la Consiliu, inclusiv la dosarul achiziției publice, respectiv la documentele care alcătuiesc oferta societății Porr Construct S.R.L. (documente eligibilitate, propunere tehnică, propunere financiară)

În conformitate cu prevederile art. 19 din Legea nr. 98/2016:

„(1) La cerere, părțile cauzei au acces la documentele dosarului constituit la Consiliu, în aceleași condiții în care se realizează accesul la dosarele constituite la instanțele de judecată potrivit prevederilor Legii nr. 134/2010, republicată, cu modificările ulterioare, cu excepția documentelor pe care operatorii economici le declară ca fiind confidențiale, întrucât cuprind, fără a se limita la acestea, secrete tehnice și/sau comerciale, stabilite conform legii, iar dezvăluirea acestora ar prejudicia interesele legitime ale operatorilor economici, în special în ceea ce privește secretul comercial și proprietatea intelectuală. Caracterul confidențial trebuie demonstrat prin orice mijloace de probă.

(2) Accesul la documentele dosarului constituit la Consiliu potrivit alin. (1) nu este condiționat de accesul la documentele aflate la autoritatea contractantă potrivit legislației privind achizițiile publice sau legislației privind achizițiile sectoriale ori legislației privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.

(3) În sensul alin. (1), documentele sunt marcate sau indicate de către ofertanți, în mod explicit și vizibil, ca fiind confidențiale. Consultarea documentelor confidențiale din oferte este permisă numai cu acordul scris al respectivilor ofertanți".

Apreciem că partea care invocă caracterul confidențial al informațiilor din ofertă are obligația de a demonstra că documentele declarate confidențiale îndeplinesc condițiile cumulative reglementate limitativ prin art. 19 alin. (1) din Legea nr . 101/2016, respectiv:

- documentele declarate ca fiind confidențiale cuprind, fără a se limita la acestea, secrete tehnice și/sau comerciale, stabilite conform legii;
- dezvăluirea acestora ar prejudicia interesele legitime ale operatorilor economici, în special în ceea ce privește secretul comercial și proprietatea intelectuală.

Data: Mon Mar 18 16:01:29 EET 2019 R=92%
Page009
IDcnair
Pagina: 9 / 50
From:40374097353
Calling: 0374097353, Called: 212643296
18-MAR-2019 16:46

Necesitatea dovedirii caracterului confidențial al informațiilor din dosarul achiziției este confirmată și de art. 123 alin. (1) din Normele de aplicare aprobate prin H.G. nr. 395/2016, care dispune că ofertantul va trebui să indice motivat în cuprinsul ofertei depuse care informații din propunerea tehnică si/sau din propunerea financiară sunt confidențiale, clasificate sau protejate de un drept de proprietate intelectuală, în baza legislației aplicabile: *„Ofertantul elaborează oferta în conformitate cu prevederile documentației de atribuire și indică, motivat, în cuprinsul acesteia care informații din propunerea tehnică și/sau din propunerea financiară sunt confidențiale, clasificate sau sunt protejate de un drept de proprietate intelectuală, în baza legislației aplicabile"*.

În condițiile în care societatea Porr Construct S.R.L. nu demonstrează cu mijloace de probă concrete necesitatea garantării confidențialității acestor documente și prejudiciul adus ca urmare a dezvăluirii acestora, societatea noastră are dreptul de a lua cunoștință de întreg dosarul achiziției publice, inclusiv propunerea tehnică și financiară a acestui ofertant, astfel încât procedura de soluționare a contestației formulate să respecte dreptul la un proces echitabil.

În concluzie, în temeiul art. 19 alin. (1) din Legea 101/2016 și în vederea protejării principiului transparenței reglementat de art. 1 alin. (2) lit. d) din Legea nr. 98/2016 și respectării dreptului la apărare și dreptului la un proces echitabil, vă solicităm să ne acordați accesul la întreg dosarul achiziției, inclusiv la documentele aferente propunerii tehnice și financiare a societății Porr Construct S.R.L. și acordarea unui termen pentru depunerea unor precizări/concluzii scrise, în urma studierii acestor documente la care nu am avut acces până la data prezentei.

În drept, ne întemeiem prezenta contestație pe dispozițiile Legii nr. 101/2016, pe cele ale Legii nr. 98/20146 și pe cele ale Normelor de aplicare aprobate prin H.G. nr. 395/2016.

Menționăm că, până la soluționarea contestației, dar nu mai târziu de 3 (trei) zile de la data solicitării C.N.S.C., ne obligăm să depunem cauțiunea în cuantumul stabilit de Consiliu, conform Hotărârii de plen a C.N.S.C. din data de 05.06.2018 referitoare la aplicarea dispozițiilor O.U.G. nr. 45/2018 privind modul de constituire a cauțiunii prevăzut de art. 61 ind. 1 din Legea nr. 101/2016.

Atașăm prezentei următoarele documente:

- certificatele constatatoare negative numerele 10/102/10.01.2019, 10/98/10.01.2019, 10/149/14.01.2019 și 10/150/14.01.2019, în copie;
- doveda transmiterii prezentei contestații către autoritatea contractantă;
- copia actelor atacate, respectiv raportul procedurii nr. 13B/1941/08.03.2019 și adresa autorității contractante nr. 16298/08.03.2019.

În probațiune, înțelegem să ne prevalăm de documentele anexate prezentei și de întreaga documentație încărcată în SEAP.

În concluzie, ținând cont de motivele de mai sus, vă solicităm ca prin decizia pe care o veți adopta să dispuneți Admiterea contestației **și:**

1. **obligarea autorității contractante să anuleze: raportul procedurii nr. 13B/1941/08.03.2019,** toate documentele care au stat la baza întocmirii acestui raport precum și toate actele subsecvente acestuia;
2. **obligarea autorității contractante să anuleze: documentul prin care ni s-a comunicat că oferta depusă de societatea Porr Construct S.R.L. a fost declarată câștigătoare, respectiv adresa autorității contractante nr. 16298/08.03.2019,** toate documentele care au stat la baza întocmirii acestei adresa precum și toate actele subsecvente acesteia;

Data: Mon Mar 18 16:01:29 EET 2019 R=92%
Page:010
Pagina: 10 / 50
IDcnar
From:40374097353
Calling: 0374097353, Called: 212643298
18-MAR-2019 16:47

3. **obligarea autorității contractante să întocmească un nou raport al procedurii cu respectarea prevederilor legale, prin care să decidă:**
   - **excluderea societății Porr Construct S.R.L. din procedura de atribuire a contractului de achiziție publică având în vedere că aceasta se regăsește în situația de excludere reglementată de art. 167 alin. (1) lit. g) din Legea nr. 98/2016; și/sau**
   - **respingerea ofertei declarate câștigătoare, respectiv a ofertei depuse de societatea Porr Construct S.R.L. având în vedere că aceasta are un preț neobișnuit de scăzut;**
4. **obligarea autorității contractante să procedeze la reevaluarea ofertelor și la declararea ca fiind câștigătoare a ofertei care respectă cerințele documentației de atribuire și care nu are un preț neobișnuit de scăzut.**

Cu stimă,

Director General
Dinescu Constantin

Calling: 0374097353, Called: 212643298 Página: 11 / 50 Data: Mon Mar 18 16:01:29 EET 2019
18-MAR-2019 16:48 From:40374097353 IDonair Page:011 R=92%