Tulcea, str.Garii , nr. 1 , bl. G1, sc. C , apt.3
J36/436/2007 CUI RO 22244774
Telefon/fax : 0340-104.067
e-mail : office@eco-green.ro , gabriela.badea@eco-green.ro

Nr.104 /27.07.2018

CĂTRE ,

Consiliului Naţional de Soluţionare a Contestaţiilor

Spre ştiinţă : Compania Naţională de Administrare a Infrastructurii Rutiere S.A.

Prin prezenta, subscrisa **S.C. ECO GREEN CONSULTING S.R.L.,** cu sediul social în Municipiul Tulcea, str.Garii, nr. 1, bl. G1, sc.C, apt.3, judet Tulcea, nr. de inregistrare O.R.C. Tulcea J36/436/2007, CUI RO 22244774, Telefon/fax : 0340-104.067, e-mail : office@eco-green.ro , gabriela.badea@eco-green.ro , gabrielabadea2010@yahoo.com în contradictoriu cu Compania Naţională de Administrare a Infrastructurii Rutiere S.A., cu sediul în Bucureşti, B-dul Dinicu Golescu nr.38, sector 1 Bucureşti, CUI 16054368, J 40/552/2004, formulăm

Contestaţie

Prin care solicităm:

- Anularea Adresei nr.51701/23.07.2018 privind comunicarea rezultatului procedurii de achiziţie directă în vederea achiziţionării serviciilor necesare „Realizării studiilor de mediu pentru proiectul „Autostrada de centură Bucureşti km 0+000- km 100+900"
- Anularea deciziei autorităţii contractante prin care oferta S.C. ECO GREEN CONSULTING S.R.L. a fost declarată ca inacceptabilă şi neconformă si a fost respinsă
- Anularea Adreselor nr.51696/23.07.2018 şi nr.51699/23.07.2018 emise de autoritatea contractantă
- Anularea oricăror acte subsecvente actelor atacate inclusiv, dar fără a se limita la anularea Raportului procedurii şi a comunicărilor privind rezultatul procedurii
- Obligarea autorităţii contractante de a relua procedura de achiziţie prin reevaluarea ofertelor

De asemenea, **formulăm CERERE DE SUSPENDARE A PROCEDURII DE ATRIBUIRE,** în temeiul Art. 22 din Legea nr.101/2016, ţinând seama de faptul că, potrivit alin.(1) *„în cazuri bine justificate şi pentru prevenirea unei pagube iminente, la cererea persoanei interesate, Consiliul poate să dispună prin încheiere, în termen de 3 zile de la primirea*

Tulcea, str.Garii , nr. 1 , bl. G1, sc. C , apt.3
J36/436/2007 CUI RO 22244774
Telefon/fax : 0340-104.067
e-mail : office@eco-green.ro , gabriela.badea@eco-green.ro

cererii, măsura suspendării procedurii de atribuire sau aplicării oricărei decizii luate de autoritatea contractantă, până la soluţionarea contestaţiei".

Cu privire la cele două cerinţe care fundamentează cererea de suspendare a procedurii de achiziţie publică, coroborate cu definiţiile date de Legea nr.544/2004 a contenciosului administrativ, apreciem că sunt îndeplinite în cauză raportat la următoarele aspecte:

-legat de existenţa unui caz bine justificat, care reprezintă, în accepţiunea art.2 alin.1 lit.t din Legea nr.554/2004, *împrejurările legate de starea de fapt şi de drept, care sunt de natură să creeze o îndoială serioasă în privinţa legalităţii actului administrativ,* îndoiala de legalitate asupra procedurii demarate de autoritatea contractantă şi a actelor atacate rezultă din formalismul excesiv solicitat de aceasta şi avut în vedere la întocmirea Comunicării rezultatului procedurii nr.51701/23.07.2018. **Oferta subscrisei a fost declarată inacceptabilă retinându-se modificarea ofertei tehnice, deşi în realitate s-a explicitat aplicarea Directivei 2014/52/UE.**

Mai mult decât atât, **oferta a fost respinsă ca fiind neconformă deoarece nu ar satisface cerinţele caietului de sarcini, deşi acest document nu exista în documentaţia publicată de autoritatea contractantă pe site-ul oficial.**

De menţionat este şi preţul ofertat de subscrisa şi anume **52.000 lei fără TVA**, faţă de cel din oferta declarată câştigătoare şi anume de **96.500 lei, fără TVA**, diferenţa fiind aproape dublă, pret care pune sub semnul întrebării gestionarea judicioasă a fondurilor europene, reţinând faptul că sursa de finanţare pentru achiziţia demarată o reprezintă „bugetul de stat prin bugetul Ministerului Transporturilor Sursa 10- Proiecte cu finanţare din fonduri externe nerambursabile, aferente perioadei de programare bugetară a UE 2014-2020 POIM". **Dacă ni s-ar fi solicitat de autoritatea contractantă o justificare a preţului ofertat, am fi justificat în cel mai mic detaliu oferta noastră financiară, care reprezintă preţul real pentru prestarea serviciilor solicitate de aceasta, iar nu un preţ nereal, mult peste preţul pieţei, aşa cum a fost declarat cel din oferta câştigătoare (fiind vorba de revizuire si actualizare documentatie de mediu asa cum este prevazut la pagina 1 din Invitatia de participare) .**

- cu privire la condiţia prevenirii unei pagube iminente, în mod cert subscrisa prin continuarea procedurii va fi prejudiciată, deoarece există posibilitatea certă de a fi încheiat contractul cu SC GEOSTUD S.R.L., societate a cărei ofertă a fost declarată

Tulcea, str.Garii , nr. 1 , bl. G1, sc. C , apt.3
J36/436/2007 CUI RO 22244774
Telefon/fax : 0340-104.067
e-mail : office@eco-green.ro , gabriela.badea@eco-green.ro

câştigătoare, iar până la soluţionarea contestaţiei, serviciile vor fi deja prestate, orice demers legal al nostru fiind fără efect şi nemaifiind indeplinite condiţiile interesului, prevăzute de Codul de procedură civilă. Prejudiciul material pe care l-ar suferi subscrisa este clar şi rezultă din preţul ofertat pe care l-am fi obţinut ca urmare a participării la procedura demarată de autoritatea contractantă, daca oferta ar fi fost considerată admisibilă şi declarată câştigătoare.

Apreciem că toţi operatorii economici trebuie să beneficieze de un tratament egal, în sensul în care, până la solutionarea definitivă a procedurilor de contestare legală prevăzute de legislaţia în domeniul achiziţiilor publice, să nu fie prejudiciaţi în vreun fel.

Există de asemenea, posibilitatea ca, în urma studierii dosarului achiziţiei publice, pus la dispoziţie de autoritatea contractantă, Consiliului Naţional de Soluţionare a Contestaţiilor să aprecieze că în temeiul art.26 alin.2 lit. c) din Legea nr.101/2016, se impune anularea procedurii de atribuire.

Prin urmare, reţinând îndeplinirea celor două condiţii imperative, solicităm să dispuneţi suspendarea procedurii de atribuire directă în vederea achiziţionării serviciilor necesare „Realizării studiilor de mediu pentru proiectul „Autostrada de centură Bucureşti km 0+000- km 100+900" demarată de autoritatea contractantă Compania Naţională de Administrare a Infrastructurii Rutiere S.A.

În fapt, ca urmare a Invitației de participare nr. 1170 din 26.06.2018, privind achiziția directă pentru atribuirea contractului "REALIZAREA STUDIILOR DE MEDIU PENTRU PROIECTUL " AUTOSTRADA BUCUREȘTI KM 0+000- KM 100+900" , SC ECO GREEN CONSULTING SRL, a depus oferta sa la data de 29.06.2018.

Prin adresa nr. 13B/1554/06.07.2018 s-au solicitat clarificări cu privire la oferta depusă de SC ECO GREEN CONSULTING SRL pentru procedura de achiziție directă în vederea achiziționării serviciilor necesare " REALIZĂRII STUDIILOR DE MEDIU PENTRU PROIECTUL AUTOSTRADA DE CENTURĂ BUCUREȘTI km 0+000 – km 100+900 ", iar răspunsul subcrisei a fost transmis prin Adresa nr.91/09.07.2018.

Ulterior, la data de 23.07.2018, (***la mai mult de 14 zile de la transmiterea raspunsului nostru, deşi am fost singurul ofertant căruia i s-au solicitat clarificări şi de la data publicării Invitaţiei de participare, termenele au fost extrem de scurte,***

Tulcea, str.Garii , nr. 1 , bl. G1, sc. C , apt.3
J36/436/2007 CUI RO 22244774
Telefon/fax : 0340-104.067
e-mail : office@eco-green.ro , gabriela.badea@eco-green.ro

respectiv în medie 3 zile) ni s-au transmis prin fax Adresele nr. 51696, 51699, 51701 prin care se comunică faptul că oferta noastră cu un preţ de 52.000 lei fără TVA, a fost declarată inacceptabilă şi neconformă şi a fost respinsă, iar oferta declarată câstigătoare este cea depusă de SC GEOSTUD S.R.L. , având preţul de 96.500,00 lei, fără TVA, „aceasta fiind corespunzătoare din punct de vedere al cerinţelor Invitaţiei de Participare." , **in conditiile in care , in Invitatia de participare , la pagina 5 , punctul 13 Modalitatea de selectare a ofertei castigatoare , criteriul de atribuire este pretul cel mai scazut .**

Prin Adresa nr.51701/23.07.2018, se reţine de autoritatea contractantă faptul că oferta subscrisei este inacceptabilă deoarece *„a fost modificat conţinutul propunerii tehnice, întrucât a fost completată oferta depusă iniţial, cu enumerarea etapelor necesare realizării Studiului privind impactul proiectului asupra climei şi vulnerabilitatea proiectului la schimbările climatice"*.

Prin propunerea tehnică depusă de S.C. ECO GREEN CONSULTING S.R.L., Formularul nr.3, am arătat faptul că, pentru realizarea Studiului privind impactul proiectului asupra climei şi vulnerabilităţii proiectului la schimbările climatice, *„Conţinutul cadru al documentaţiilor şi studiilor întocmite vor respecta prevederile legislaţiei de mediu în vigoare , respectiv :*

- HG nr. 445/2009 privind evaluarea impactului anumitor proiecte publice şi private asupra mediului, coroborat cu prevederile Directivei 2014/52/UE privind evaluarea efectelor anumitor proiecte publice şi private asupra mediului ;

- ORDONANŢĂ DE URGENŢĂ Nr. 57 din 20 iunie 2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei şi faunei sălbatice;

- H.G. nr.971/2011 pentru modificarea şi completarea H.G. nr.1284/2007 privind declararea ariilor de protecţie specială avifaunistică ca parte integrantă a reţelei ecologice europene Natura 2000 în România ;

- Ordinul M.M.P. nr. 2387/2011 pentru modificarea O.M. nr. 1964/2007 privind instituirea regimului de arie naturală protejată a siturilor de importanţă comunitară, ca parte integrantă a reţelei ecologice europene Natura 2000 în România ;

- O.M. nr. 135/2010 privind aprobarea Metodologiei de aplicare a evaluării impactului asupra mediului pentru proiecte publice şi private ;

Tulcea, str.Garii , nr. 1 , bl. G1, sc. C , apt.3
J36/436/2007 CUI RO 22244774
Telefon/fax : 0340-104.067
e-mail : office@eco-green.ro , gabriela.badea@eco-green.ro

- O.M. nr.19/2010 pentru aprobarea Ghidului metodologic privind evaluarea adecvată a efectelor potenţiale ale planurilor sau proiectelor asupra ariilor naturale protejate de interes comunitar) ."

Astfel, am arătat şi am prezentat faptul că vor fi respectate prevederile Directivei 2014/52/UE privind evaluarea efectelor anumitor proiecte publice şi private asupra mediului, deşi aceasta nu a fost transpusă în legislaţia naţională.

Ulterior, ca urmare a solicitării de clarificări nr.13B/1554 din data de 06.07.2018 transmisă de către autoritatea contractantă, cu privire la clarificarea de la punctul 3 privind detalierea modului de îndeplinire a Studiului privind impactul proiectului asupra climei şi vulnerabilităţii proiectului la schimbările climatice, am citat din Directiva 2014/52/UE.

Se reţine de autoritatea contractantă incidenţa dispoziţiilor Art. 134 alin.(6) din H.G. nr.395/2016, cu modificările şi completările ulterioare, în sensul că *„În cazul în care ofertantul modifică prin răspunsurile pe care le prezintă comisiei de evaluare potrivit dispoziţiilor alin. (1) conţinutul propunerii tehnice sau propunerii financiare, oferta sa va fi considerată inacceptabilă."*

Prin urmare, prin Raspunsul la clarificări depus de subscrisa nu se aduce o modificare a conţinutului propunerii tehnice, ci este o redare a prevederilor Directivei 2014/52/UE indicată în Oferta tehnică, o explicitare, o lămurire/clarificare a acesteia în raport de susţinerea din oferta tehnică cu privire la respectarea prevederilor legislaţiei de mediu în vigoare, respectiv HG nr. 445/2009 privind evaluarea impactului anumitor proiecte publice şi private asupra mediului, coroborat cu prevederile Directivei 2014/52/UE privind evaluarea efectelor anumitor proiecte publice şi private asupra mediului, nefiind adăugat nici mai mult, nici mai puţin.

Prin redarea şi explicitatea prevederilor directivei menţionate anterior, subscrisa am făcut dovada unui comportament diligent şi a bunei-credinţe în calitate de operator economic ofertant.

Apreciem faptul că autoritatea contractantă, prin inacţiunile comisiei de evaluare de a analiza obiectiv şi de a corela oferta tehnică cu răspunsul la clarificări (era suficient ca membrii comisiei să lectureze prevederile Directivei 2014/52/UE pentru a vedea că am redat prevederile acesteia), incalca drepturile ofertantului de a demonstra

Tulcea, str.Garii , nr. 1 , bl. G1, sc. C , apt.3
J36/436/2007 CUI RO 22244774
Telefon/fax : 0340-104.067
e-mail : office@eco-green.ro , gabriela.badea@eco-green.ro

indeplinirea cerinţelor de calificare şi de a face dovada că oferta sa era acceptabilă şi câştigătoare.

Cu privire la declararea ca neconformă a ofertei subscrisei pentru motivul că aceasta nu satisface în mod corespunzător cerinţele caietului de sarcini, arătăm faptul că **Invitaţia de participare publicată de autoritatea contractantă nu cuprinde un caiet de sarcini efectiv, în conformitate cu prevederile legale.** Există un punct 2 în acest document, care cuprinde descrierea serviciilor, fără a exista anexat documentul obligatoriu cerut de lege numit caiet de sarcini.

Se reţine de către autoritatea contractantă aplicabilitatea Art. 137 alin.(3) din H.G. nr.395/2016 în sensul că *„În condiţiile art. 215 alin. (5) din Lege, oferta este considerată neconformă în următoarele situaţii:*

a)nu satisface în mod corespunzător cerinţele caietului de sarcini;"

Apreciem că reprezinta o atitudine total abuziva declararea unei oferte ca fiind neconforma pentru anumite aspecte evident minore raportat la complexitatea de ansamblu a ofertei si la multitudinea de date pretinse de aceasta, deşi aceasta, în calitate de autoritate contractantă nu respectă litera legii, întocmind o documentaţie lapidară.

Mai mult decât atât, comunicarea rezultatului procedurii prin Adresa nr.51701/23.07.2018, sub aspectul considerării ofertei noastre ca neconformă, **nu motivează şi nu detaliază concret care sunt punctele din ofertă care nu satisfac cerinţele caietului de sarcini(deşi nu există un altfel de document), autoritatea contractantă limitându-se a cita prevederile art.137 alin.3 din H.G. nr.395/2016.**

Apreciem că astfel au fost încălcate prevederile Art. 215 alin.(1) şi (2) lit.b) din Legea nr. 98 din 19 mai 2016 privind achiziţiile publice, cu modificările şi completările ulterioare, în sensul că *„autoritatea contractantă informează fiecare candidat/ofertant cu privire la deciziile luate în ceea ce priveşte rezultatul selecţiei, rezultatul procedurii, respectiv atribuirea/încheierea contractului de achiziţie publică/acordului-cadru sau admiterea într-un sistem dinamic de achiziţii, inclusiv cu privire la motivele care stau la baza oricărei decizii de a nu atribui un contract, de a nu încheia un acord-cadru, de a nu implementa un sistem dinamic de achiziţii ori de a relua procedura de atribuire, cât mai curând posibil, dar nu mai târziu de 3 zile de la emiterea deciziilor respective.*

Tulcea, str.Garii , nr. 1 , bl. G1, sc. C , apt.3
J36/436/2007 CUI RO 22244774
Telefon/fax : 0340-104.067
e-mail : office@eco-green.ro , gabriela.badea@eco-green.ro

În cadrul comunicării privind rezultatul procedurii prevăzute la alin. (1), autoritatea contractantă are obligaţia de a cuprinde:

b)fiecărui ofertant respins, ***motivele concrete care au stat la baza deciziei de respingere a ofertei sale;"***

Nu cunoaştem care sunt motivele concrete pentru care oferta noastră a fost respinsă ca neconformă prin raportare la nesatisfacerea cerinţelor caietului de sarcini.

Oferta tehnică prezentată de subscrisa, răspunsurile la clarificări transmise ulterior conţine elemente de specialitate, aspecte care îndeplinesc mai mult decât este necesar pentru realizarea serviciilor solicitate de autoritatea contractantă, raportat la experienţa profesională de peste 11 ani de activitate în domeniul protecţiei mediului.

Pentru motivele arătate, solicităm să admiteţi contestaţia astfel cum a fost formulată.

În drept, întemeiem prezenta pe dispoziţiile art.8, 10, 12, 22, 26 din Legea nr.101/2016, Legea nr.98/2016 şi H.G. nr.395/2016, cu modificările şi completările ulterioare.

În probatoriu, înţelegem să ne folosim de proba cu înscrisuri.

Cu respect ,

SC ECO GREEN CONSULTING SRL

Administrator ,

BADEA GABRIELA

Societatea Comercială ECO GREEN CONSULTING S.R.L. CUI 22244774 Tulcea - Romania