COMPANIA NATIONALA DE ADMINISTRARE A INFRASTRUCTURII RUTIERE S.A.
Bdul Dinicu Golescu 38, sector 1, Bucureşti, Romania, 010873
Tel.: (+4 021) 264 32 00 Fax: (+4 021) 312.09.84
Email: office@andnet.ro, registraturacnair@andnet.ro
CUI 16054368; J2004000552406/13.03.2025;
Capital social 33.063.520 LEI
www.erovinieta.ro

Compania Nationala de Administrare a Infrastructurii Rutiere - C.A.
23 FEB 2026
Nr. înregistrare 92 / 23337

Catre: **CONSILIUL NATIONAL DE SOLUTIONARE A CONTESTATIILOR Bucuresti, str. Stavropoleos, nr. 6, sector 3.**

In atentia: **Domnului Bogdan Marius BOGHIU, președinte interimar al C.N.S.C.**
Fax: **021 310 46 42**

Spre stiinta: **INGENIOS.RO S.R.L.,** reprezentată legal prin în calitate de administrator.
E-mail:

Referitor: **Procedura de atribuire "*IMPLEMENTAREA SISTEMULUI e-SIGUR*", Anunt de participare Nr. CN1089147/ 22.01.2026**

Subiect: **Contestatia formulata de INGENIOS.RO S.R.L nr. 43/02.02.2026, inregistrata la C.N.A.I.R. S.A. cu nr. 92/12787/03.02.2026**

In atentia Completului 7 - Dosar nr. 293

Domnule Presedinte,

Referitor la Contestatia **nr. 43/02.02.2026**, inregistrata la C.N.A.I.R. S.A. cu nr. **92/12787/03.02.2026**, formulata de catre operatorul economic **INGENIOS.RO S.R.L** reprezentat legal prin , în calitate de administrator, in cadrul procedurii de achizitie publica avand ca obiect **"*IMPLEMENTAREA SISTEMULUI e-SIGUR*"**,

subscrisa **COMPANIA NAŢIONALĂ DE ADMINISTRARE A INFRASTRUCTURII RUTIERE S.A.** (denumita in continuare "C.N.A.I.R. S.A." sau "Autoritatea contractanta", dupa caz), cu sediul in B-dul Dinicu Golescu nr. 38, sector 1, Bucuresti, inregistrata la Oficiul Registrului Comertului de pe langa Tribunalul Bucuresti sub nr. J2004000552406/13.03.2025, CUI 16054368, atribut fiscal RO, reprezentata legal prin Director General, Cristian Catalin Ovidiu PISTOL, va transmite in cele ce urmeaza **Punctul de Vedere al C.N.A.I.R. S.A.**, in calitate de Autoritate Contractanta, cu privire la fondul contestatiei.

A. Scurt istoric al procedurii de atribuire:

COMPANIA NAŢIONALĂ DE ADMINISTRARE A INFRASTRUCTURII RUTIERE S.A. **(C.N.A.I.R. S.A.)** , in calitate de Autoritate Contractanta, a initiat procedura de atribuire a

Semnatar: Catruna Viorica-Gabriela
Data si ora semnarii: 2026.03.06 13:54:14 +0200

contractului din referinta prin publicarea in SEAP a Anuntului de Participare nr. CN1089147/22.01.2026.

- Tipul procedurii de atribuire este licitatie deschisa on-line.
- Termenul limita pentru depunerea ofertelor este stabilit pentru data de:09.03.2026.

In data de 02.02.2026 ora 16:32 PM, operatorul economic **INGENIOS.RO S.R.L** reprezentat legal prin [redacted] în calitate de administrator, a formulat Contestatie la C.N.S.C. impotriva Documentatiei de Atribuire, contestatie transmisa electronic prin e-mail si inregistrata la C.N.A.I.R. S.A. cu nr. **92/12787/03.02.2026**, prin care solicita:
*„ ...**pe cale incidentală:***

1. ***Suspendarea** procedurii de atribuire până la soluționarea cauzei, în temeiul prevederilor art. 22 din Legea nr. 101/2016;*

pe fondul contestației:

*2. **Obligarea** autorității contractante, în temeiul prevederilor art. 26 alin. (2) lit. a) și b), precum și ale art. 26 alin. (4) și (5) din Legea nr. 101/2016, la:*

*2.1. **Constatarea caracterului nelegal** al unor dispoziții din Caietul de sarcini, ca urmare a încălcării principiilor transparenței, proporționalității și tratamentului egal, prin instituirea unor cerințe care generează un risc financiar incalculabil și împiedică formularea unor oferte reale și comparabile;*

*2.2. **Anularea parțială a Caietului de sarcini,** în ceea ce privește dispozițiile referitoare la:*
- *caracterul orientativ și modificabil al locațiilor de implementare;*
- *transferul integral asupra Contractantului al costurilor și riscurilor aferente branșamentelor la rețeaua publică de energie electrică;*
- *obligația generală și nelimitată de obținere a tuturor avizelor, autorizațiilor și acordurilor necesare.*

*2.3. **Obligarea Autorității Contractante la remedierea Caietului de sarcini,** prin:*
- *definirea clară și fermă a amplasamentelor sau instituirea unui mecanism obiectiv de ajustare;*
- *delimitarea și plafonarea responsabilităților privind branșamentele electrice și avizele;*
- *eliminarea formulărilor vagi și excesive generatoare de incertitudine financiară.*

*3. **Obligarea** autorității contractante la prelungirea termenului de depunere a ofertelor cu cel puțin 15 de zile de la:*

3.1. data publicării în SEAP a modificărilor/completărilor aduse documentației de atribuire; sau

3.2. data suspendării în SEAP a procedurii de atribuire de către autoritatea contractantă; sau

3.3. în ipoteza respingerii contestației, data soluționării acesteia de către Consiliu și a comunicării deciziei către părți, oricare dintre aceste date este ultima din punct de vedere cronologic,

și pe cale de consecință,

4. ***Obligarea** autorității contractante la publicarea unei erate la anunțul de participare nr. CN1089147/22.01.2026 privind noul termen de depunere a ofertelor, potrivit prevederilor art. 55 din Normele metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 395/2016, cu modificările și completările ulterioare, (denumite în continuare „Norme metodologice")"*

Necesitatea initierii procedurii de achizitie publica a avut la baza realizarea proiectului „Implementarea sistemului e-Sigur" care contribuie la îndeplinirea obiectivului principal al *Strategiei naționale privind siguranța rutieră pentru perioada 2022 – 2030*, care urmărește implementarea normelor și liniilor directoare ale Uniunii Europene așa cum sunt ele prezentate în documentul cadru de politici europene în domeniul siguranței rutiere „Viziunea Zero", și anume reducerea numărului de decedați în accidente rutiere până în 2050 până aproape de zero. Implementarea proiectului contribuie și la obiectivul intermediar prin care România își asumă obiectivul Uniunii Europene de reducere a numărului de victime (răniți sau decedați) cu 50% până în 2030.

Totodată, realizarea proiectului „Implementarea sistemului e-Sigur" contribuie la îndeplinirea obiectivului specific 7 (OS7) din Strategia națională privind sistemele de transport inteligente pentru perioada 2022-2030 aprobată prin Hotărârea de Guvern nr. 1086/2022, care are în vedere creșterea siguranței rutiere prin implementarea soluțiilor de sisteme de transport inteligente (ITS) cu obiectivul de a reducere numărul de accidente rutiere și de a dezvolta o rețea rutieră sigură.

B. Punct de vedere privind privind fondul contestatiei

Criticile formulate in cuprinsul contestatiei, dupa cum vom demonstra in continuare, sunt indreptate in fapt impotriva informatiilor din cadrul Caietului de sarcini.

Cu privire la criticile Contestatoarei prezentate in cadrul Contestatiei depuse, argumentate conform capitolului ***2. Motivele contestației. Nelegalitatea unor dispoziții din Caietul de sarcini,*** prezentam mai jos punctul de vedere al autoritatii contractante :

I. Extras din contestatia formulata de INGENIOS.RO S.R.L.:

<< 2.1. Caracterul orientativ și modificabil al locațiilor – obiect contractual nedeterminabil

Astfel cum rezultă din Caietul de sarcini, autoritatea contractantă precizează în mod expres că lista locațiilor puse la dispoziția operatorilor economici are un caracter pur orientativ. În acest sens, se arată că:
„În vederea întocmirii ofertei, CNAIR pune la dispoziție tabelul cu locațiile (anexa 2 – Lista orientativă a sectoarelor care poate suporta modificări în implementarea contractului) (...)"
(Caiet de sarcini, pag. 14)

Prin această formulare, autoritatea contractantă recunoaște explicit faptul că amplasamentele în care urmează a fi implementat sistemul nu sunt definitive și pot fi modificate ulterior atribuirii contractului, în funcție de o analiză care urmează a fi realizată chiar de către contractant, pe baza unor date ce vor fi furnizate ulterior semnării contractului.

Această abordare este reiterată în mod explicit prin mențiunea potrivit căreia:
„[...] în implementare se va efectua o nouă analiză de către contractant astfel încât să se stabilească locațiile finale pe baza datelor din accidentele rutiere aferente anilor 2023, 2024 și 2025. [...]" (Caiet de sarcini, pag. 13)

Or, prin combinarea acestor dispoziții, rezultă că ofertanții sunt obligați să își formuleze oferta fără a cunoaște locațiile finale de implementare, acestea urmând a fi stabilite ulterior, pe baza unor date care nu sunt disponibile la momentul ofertării.

În lipsa unor amplasamente ferme sau a unui mecanism clar și obiectiv de ajustare contractuală, obiectul contractului nu este determinabil din punct de vedere economic, ceea ce face imposibilă stabilirea unui preț ferm și comparabil, în contradicție cu exigențele legislației achizițiilor publice.">>

Analizand critica contestatoarei, Autoritatea Contractanta clarifica urmatoarele:

Conform prevederilor Caietului de sarcini adus la cunostinta operatorilor economici interesati inca de la momentul publicarii Anuntului de participare, Autoritatea Contractanta a stabilit in mod transparent cerinta privind stabilirea locațiilor finale unde urmeaza a fi implementat sistemul e-SIGUR, respectiv acestea se vor stabili avand la baza datele din accidentele rutiere aferente anilor 2023, 2024 și 2025.

„ 1.8 OBIECTIVELE SPECIFICE ALE PROIECTULUI
[...] Obiectul contractului ce se va încheia pentru investiția „Implementarea sistemului e-Sigur", denumită și Proiect, în Caietul de sarcini, presupune realizarea următoarelor etape:

- *realizarea analizei cu privire la sectoare optime pentru amplasarea echipamentelor în teren, pe baza datelor din accidente aferente anilor 2023, 2024, 2025. Conform metodologiei vor fi luate în considerare 400 de puncte în ordinea importanței conform listei orientative de sectoare anexa la prezentul Caiet de Sarcini;*
- *efectuarea de vizite în teren (site-survey) pe sectoarele stabilite anterior pentru identificarea amplasamentului exact și a condițiilor optime de instalare/montare și documentarea activității (măsurători, imagini, etc.); [...]"*

Formularea acestei cerinte, respectiv utilizarea locațiilor orientative în Caietul de Sarcini de catre Autoritatea Contractanta, este de o importanta fundamentala si constituie pilonul central in atingerea obiectivului proiectului "Implementarea sistemului e-SIGUR".

Referitor la afirmatia contestatoarei cu privire la aceasta cerinta a Caietului de sarcini *aparent formulata cu lipsa de claritate de catre autoritatea contractanta si care face imposibila emiterea unei oferte, dupa cum precizeaza ofertantul,* precizam ca utilizarea locațiilor orientative în Caietul de Sarcini are un **fundament determinat exclusiv** de imperativele siguranței rutiere și de **natura dinamică a datelor statistice**, aspect pe care contestatoarea îl ignoră atunci când critică flexibilitatea locațiilor de implementare a sistemului e-Sigur. Alegerea locatiilor este o operatiune complexa, guvernata de criterii multiple si de standarde minime orientative, in cadrul

careia administratorul drumului are nu doar dreptul, ci si obligatia sa stabileasca, motivat, niveluri de performanta adecvate riscului.

Siguranța rutieră constituie **pilonul central** al acestei cerințe. Tocmai de aceea, locațiile sunt orientative: scopul este eficiența sistemului în puncte critice, nu simpla amplasare într-un punct fix care ar putea deveni irelevant în timp. Cerința caietului de sarcini, astfel cum a fost formulata, se bazează pe **rațiuni de siguranță rutieră cu caracter prioritar**, ceea ce justifică natura adaptabilă a locațiilor de implementare, un aspect pe care contestatoarea pare să îl omită.

Dincolo de argumentele deja expuse, trebuie subliniat că **finalitatea sistemului e-Sigur** nu este una static-geografică, ci una funcțională. A limita implementarea la coordonate fixe, imuabile, ar echivala cu subordonarea siguranței vieții unor detalii de cadastru, ignorând dinamica traficului și evoluția punctelor cu risc ridicat de accident. In fapt, rigiditatea locațiilor ar anula însuși scopul sistemului implementat.

În orice proiect de anvergură precum e-Sigur, locațiile trebuie să rămână adaptabile pentru a răspunde auditurilor de siguranță rutieră periodice. Contestatoarea confundă **flexibilitatea de amplasare cu flexibilitatea strategică**, necesară pentru a asigura acoperirea optimă a fluxurilor de trafic în schimbare.

Mai mult decât atât, interesul public (siguranța) prevalează asupra rigorii formale invocate de contestatoare. **Nu poate fi trecuta cu vederea imprevizibilitatea producerii accidentelor, situatie in care, la momentul lansarii procedurii de achizitie, nu se pot cunoaste cu certitudine toate locatiile care vor necesita instalarea sistemelor e-SIGUR.**

In completarea celor menționate precizam ca, este vădită eroarea de interpretare a contestatoarei, care pune accent pe rigoarea formală a punctelor de implementare în detrimentul interesului public major. Siguranța rutieră nu poate fi încapsulată într-o listă rigidă de locații, deoarece riscul rutier este prin definiție mobil și evolutiv. **Prin urmare, menținerea caracterului orientativ nu este o opțiune, ci o condiție de eficiență a investiției. Această cerinta este o clauză de protecție (de tip disclaimer) utilizată frecvent de autoritățile contractante în documentația de atribuire pentru a gestiona riscurile și incertitudinea.**

Astfel, se justifica cerinta utilizarii locațiilor orientative, astfel cum au fost mentionate in Anexa 2 la Caietul de Sarcini, avand in drept urmatoarele argumente pertinente:

1. Actualitatea și pertinența datelor (Punctele Negre)

Autoritatea Contractantă subliniază faptul că scopul principal al proiectului este reducerea numărului de victime pe drumurile publice prin intervenții în zonele cu risc ridicat (puncte negre), monitorizarea video a traficului cu scopul de a permite intervențiile rapide ale echipajelor de urgență, analiza calitativă și cantitativă a traficului rutier, recunoașterea automată a plăcuțelor de înmatriculare, etc. Utilizarea unor locații rigide, bazate exclusiv pe un studiu vechi, ar duce la instalarea sistemelor în zone unde riscul a scăzut, ignorând zonele unde au apărut noi concentrări de accidente în perioada 2023-2025.

Aceste *„puncte negre"* sunt identificate pe baza unor date statistice dinamice furnizate de IGPR. Menționarea locațiilor ca fiind "orientative" **nu este o deficiență a documentației, ci o măsură de prudență administrativă.**

Ar fi contrar interesului public ca Autoritatea Contractantă să impună instalarea unor sisteme în locații stabilite în baza unor statistici din 2021-2022, dacă realitatea din teren din anii 2024-2025 indică migrarea zonelor cu risc ridicat către alte sectoare.

2. Actualizarea analizei cu privire la sectoare optime pentru amplasarea echipamentelor în teren:

Analizarea sectoarelor optime pentru amplasarea echipamentelor în teren de către contractant este o măsură de eficiență a investiției, asigurându-se că banul public este utilizat acolo unde impactul social este maxim la momentul implementării. De asemenea, in cadrul Caietului de Sarcini publicat in SEAP, sunt mentionate urmatoarele cerinte la cap. **1.9 Stabilire locații amplasare sistem de monitorizare a vitezei**:

*„În vederea stabilirii locațiilor prioritare pentru instalarea sistemelor video cu capacități de monitorizare a vitezei s-a efectuat o analiză pe baza datelor din accidente rutiere aferente anilor **2021, 2022, 2023** , iar in implementare se va efectua o noua analiza de către contractant astfel încât să se stabilească locațiile finale pe baza datelor din accidentele rutiere aferente anilor **2023, 2024 și 2025**".*

3. Determinabilitatea prețului și riscul de locație

Contrar susținerilor Contestatoarei, obiectul contractului este determinabil, iar riscurile sunt cuantificabile si susține în mod eronat că prețul nu poate fi ferm din urmatoarele considerente:

a) **Acoperire Națională:** Lista de locații furnizată în Anexa 2 la Caietul de Sarcini acoperă întreaga rețea rutieră națională. **Indiferent de poziția kilometrică finală (care poate diferi cu câțiva kilometri față de estimarea inițială), condițiile de execuție rămân similare din punct de vedere tehnic și logistic**. Oferta se raportează la o arie geografică bine definită (rețeaua de drumuri naționale din România). Indiferent dacă un sistem se montează la km 10 sau la km 15 pe același sector de drum, natura lucrărilor, echipamentele utilizate și logistica de transport rămân identice.

b) **Costuri substanțial nemodificate**: Modificarea pozițiilor kilometrice în interiorul aceleiași regiuni sau rețele **nu atrage costuri suplimentare imprevizibile de transport, manoperă sau echipamente, deoarece natura lucrărilor este repetitivă și standardizată pentru acest tip de sisteme**.

   Variația locațiilor în cadrul aceleiași regiuni sau la distanțe kilometrice rezonabile nu atrage modificări substanțiale ale costurilor de execuție. Orice operator economic diligent are capacitatea de a previziona costurile unitare pentru tipologia de lucrări solicitată, riscul de "locație specifică" fiind unul asumat în cadrul contractelor care prevad si proiectare și execuție.

   Structura de cost a sistemelor (echipament, software, instalare) este independentă de poziția kilometrică. Variația costurilor de transport în cadrul aceleiași regiuni este un element rezidual care poate fi acoperit prin marja de profit sau cheltuieli indirecte.

c) **Imprevizibilitatea accidentelor:** Accidentele rutiere sunt fenomene dinamice. O locație care era critică în 2022 poate să nu mai fie în 2025 datorită altor factori (reparații drum, modificări de semnalizare). Precizam de altfel, faptul ca, **locațiile nu sunt stabilite arbitrar după semnarea contractului, ci criteriul de selecție a locațiilor finale este unul obiectiv și extern voinței părților: statistica oficială a accidentelor rutiere**. Contractantul are obligația tehnică de a actualiza analiza, nu de a "alege" locațiile, asigurând astfel conformitatea cu realitatea din teren la momentul implementării.

4. Mecanismul de stabilire a locațiilor finale

Stabilirea locațiilor nu este un proces arbitrar, ci unul obiectiv și fundamentat științific:

Contractantul nu "alege" locațiile după bunul plac, ci aplică o metodologie de analiză pe baza datelor oficiale furnizate de IGPR/CNAIR pentru anii 2023-2025. **Limitele de variație ale**

locațiilor vor rămâne în cadrul sectoarelor de drum menționate în Anexa 2, pentru a limita orice interpretare privind creșterea costurilor logistice.

Aceasta demonstreaza că, deşi locațiile sunt orientative, impactul financiar asupra contractantului este limitat şi controlat. Această abordare este un standard în proiectele de siguranță rutieră, unde faza de actualizare a datelor de teren este esențială.

5. Respectarea principiilor achizițiilor publice

Autoritatea Contractanta asigură un tratament egal prin faptul că toți ofertanții licitează în aceleași condiții de incertitudine minimă controlată (aria geografică fiind cunoscută — România). Nu există un avantaj competitiv pentru vreun ofertant, deoarece criteriul de selecție a locațiilor finale (accidentele rutiere viitoare) este un factor extern, imprevizibil pentru toată lumea, ce va fi gestionat pe baza unor date oficiale furnizate de IGPR.

De asemenea, pentru implementarea sistemului e-Sigur, C.N.A.I.R. S.A. a derulat *Contractul de servicii de consultanta privind implementarea sistemului e-Sigur nr. 92/95613/02.10.2023*, având ca obiect:

„(2) Obiectul prezentului contract îl constituie prestarea de servicii de consultanță în vederea instituirii sistemului e-SIGUR în România, așa cum este acesta definit de prevederile Legii 383/2022 privind unele măsuri de eficientizare a monitorizării traficului rutier."

În urma Contractului sus menționat, au rezultat specificațiile tehnice aferente componentei sistemului e-SIGUR ce revine în sarcina C.N.A.I.R. S.A. în conformitate cu prevederile *Legii 383/2022 privind unele măsuri de eficientizare a monitorizării traficului rutier.*

În acest sens a fost stabilită şi metodologia descrisă în Cap 1.9 a Caietului de Sarcini, de *Stabilire locații amplasare sistem de monitorizare a vitezei.*

De asemenea, unul din rezultatele contractului mai sus menționat a fost reprezentat de stabilirea infrastructurii comune şi uniforme necesare fiecărui punct de măsurare ce urmează a fi implementat, prin infrastructură înțelegându-se componentele de mai jos, care fac parte din obiectul contractului ce urmează a fi atribuit în prezenta procedura de achiziție şi a căror descriere se regăseşte in Caietul de sarcini:

- suprastructura suport camere şi celelalte echipamente;
- branşament energie electrică;
- conectivitate fibra optica, 5G sau microunde;
- cabinet echipamente termostat;
- sistem de tip UPS;
- router industrial;
- echipament de procesare locala;
- cameră video cu radar.

În acest context elementele de cost pentru fiecare locație în parte sunt aproximativ identice, diferența fiind dată de costul branşamentului la rețeaua națională de alimentare cu energie electrică, pentru care, în valoarea estimată a acestui contract s-a luat in considerare ca valoare medie, așa cum reiese şi din fundamentarea costurilor.

În acest sens, în cadrul *Anexei la Formularul 7 – Propunere Financiară* al prezentei proceduri de achiziție publică Ofertantul trebuie sa includă costul mediu al lucrărilor de conectare la rețeaua națională de alimentare cu energie electrică.

Autoritatea Contractanta a stabilit clar și fără ambiguități obiectul contractului de **Furnizare Produse** încă din primul aliniat al capitolului 1 INTRODUCERE – subcapitol 1.1 INFORMAȚII GENERALE:

*Prezentul Caiet de Sarcini include ansamblul cerințelor pe baza cărora fiecare Ofertant va elabora Oferta (Propunerea Tehnică și Propunerea Financiară) pentru **furnizarea** sistemului e-Sigur, precum și a **lucrărilor și serviciilor asociate**, care fac obiectul Contractului „Implementarea sistemului e-Sigur" ce rezultă din această procedură.*

Fiind un contract de furnizare produse, in care prestarea serviciilor si execuția de lucrări au caracter de accesoriu și a căror descriere se regăsește detaliat în tot cuprinsul caietului de sarcini precum și a faptului ca serviciile și lucrările cu titlu accesoriu sunt clar si distinct reprezentate în *Anexa la Formularul 7 – Propunere Financiară*, considerăm că **obiectul contractului este clar si determinabil** în prezenta procedură de achiziție.

Mai mult de atât, în cadrul primului aliniat al subcapitolului 1.8 OBIECTIVELE SPECIFICE ALE PROIECTULUI Autoritatea Contractantă detaliază cu exactitate ce anume se achiziționează în vederea îndeplinirii obiectului contractului și anume:

*În scopul îndeplinirii obiectului contractului, proiectul presupune minim **achiziția următoarelor produse, însoțite de serviciile si lucrările aferente**:*

- *Produse: Cameră video cu radar care include unitate de procesare locala (400 buc)/ Cameră video cu radar (400 buc) si unitate de procesare locala (400 buc), Sistem de tip UPS (400 buc), Router industrial (400 buc), Accesorii si montaj (Cabinete, infrastructura ™de rețea si montaj) (400 buc), Console (400 buc), Server (inclusiv sisteme de operare – 9 buc), Componenta WAF (2 buc), Sisteme de stocare (2 buc);*
- *Servicii: Servicii de proiectare infrastructură, Servicii de analiză, Servicii de proiectare software, Servicii de Dezvoltare/customizare, instalare și configurare a soluției informatice, Servicii de testare, Servicii de instruire, Servicii privind operationalizarea sistemului sau punerea acestuia in functiune, Servicii de mentenanță si suport tehnic pe perioada de garanție, Servicii de instalare si montaj echipamente, Obținerea oricărui aviz, autorizație, etc, necesare implementării proiectului;*
- *Lucrări: Lucrări de amenajare a terenului si/sau fundatiilor, Lucrări de instalare și montaj console, Lucrări de conectare la rețeaua națională de distribuție energie electrica, Lucrări de conectare fibra optica.*

Referitor la faptul că în prezenta procedură de achiziție nu este cunoscută cu exactitate fiecare locație din cele 400 propuse așa cum este scos în evidență de către Contestatoare, vă comunicăm următoarele:

- Autoritatea Contractantă a formulat clar și determinabil obiectul **contractului de furnizare produse** pentru toate componentele sistemului e-SIGUR;
- Autoritatea Contractantă a descris în mod detaliat **serviciile și lucrările asociate furnizării produselor** ce fac obiectul contractului;
- Autoritatea Contractantă a descris clar metodologia de ***Stabilire locații amplasare sistem de monitorizare a vitezei;***
- Autoritatea Contractantă a pus la dispoziție rezultatele studiului din *Contractul de servicii de consultanta privind implementarea sistemului e-Sigur nr. 92/95613/02.10.2023*

concretizate în **Anexa 2 – Lista orientativa a sectoarelor care poate suporta modificări in implementarea contractului** în care se specifică *Tabelul de mai jos indică cele 400 de sectoare roșii și galbene unde este recomandată amplasarea de sisteme de monitorizare viteza și comportament rutier, identificate de centrul sectorului,* și a oferit mai multe informații ce vin în sprijinul potențialilor ofertanți pentru întocmirea unor oferte tehnice și financiare corecte;

- Autoritatea Contractantă achită atât contravaloarea produselor furnizate cât și a serviciilor și lucrărilor asociate, oferind informații suplimentare despre caracterul orientativ al locațiilor unde vor fi prestate serviciile și vor fi executate lucrările de punere în funcțiune a produselor, informații ce de regulă în cazul Acordurilor Cadru de furnizare produse nu se regăsesc.

Totodata, considerăm nejustificată motivarea Contestatoarei cu referire la faptul că lipsa unor amplasamente ferme sau a unui mecanism clar și obiectiv de ajustare contractuală, obiectul contractului nu este determinabil din punct de vedere economic, ceea ce face imposibilă stabilirea unui preț ferm și comparabil, avand in vedere urmatoarele aspecte:

- In etapa de depunere oferte, toti ofertantii vor respecta cantitata totala de produse asa cum este prevazut in cap. 1.8 OBIECTIVELE SPECIFICE ALE PROIECTULUI si Anexa la Formularul nr. 7 din sectiunea Formulare;
- In etapa de implementare a contractului, in functie de necesitatile de trafic identificate de Autoritatea contractanta se poate reduce numarul de camera/echipamente fata de cel prevazut initial in oferta, cu respectarea prevederilor art. **19.6. alin. f), g), h) si i) din modelul de contract:**

f) In situatia in care, pe parcursul implementarii prezentului contract, se constata ca functionalitatea unei locatii poate fi asigurata cu un numar mai redus de camera/echipamente decat cel prevazut initial, echipamentele/produsele ramase disponibile (rezultate ca economie in cadrul contractului) pot fi relocate fie catre alte pozitii kilometrice existente, fie catre pozitii kilometrice suplimentare neprevazute in Caietul de Sarcini, in functie de necesitatile de trafic identificate de Autoritatea contractanta. Realocarea se va face fara depasirea pretului contractului, iar pretul utilizat va fi cel ofertat pentru articolul la care se realocă economia.

g) Eventualele economii rezultate din aprobarea Proiectului Tehnic a unor solutii tehnice mai eficiente din punct de vedere economic pot fi utilizate pentru finantarea altor categorii de cheltuieli/ activitati in cadrul aceluiasi contract de achizitie publica, cu conditia incadrarii in pretul initial al contractului si cu respectarea prevederilor legale in domeniul achizitiilor publice.

h) Lista locatiilor - mentionate in Anexa nr. 2 la Caietul de sarcini are caracter orientativ si poate fi modificata atat in perioada de implementare a contractului cat si in functie de necesitatile din teren ale Autoritatii contractante, acestea putand fi suplimentate in functie de economiile inregistrate in cadrul contractului.

i) In cazul in care in cadrul contractului vor rezulta economii, Autoritatea contractanta are dreptul, in functie de necesitatile rezultate pe parcursul derularii contractului, sa realoce economiile rezultate din neutilizarea integrala a valorilor aferente unor categorii prevazute in Formularul de propunere financiara, catre alte categorii din acelasi formular. Realocarea se va face fara depasirea pretului contractului, iar pretul utilizat va fi cel ofertat pentru categoria la care se realocă economia.

Concluzie:

Menținerea listei de locații cu titlu orientativ este imperativă pentru a răspunde nevoii reale de siguranță rutieră la data execuției punctelor de control video al vitezei. Având în vedere că proiectul vizează întreaga țară, relocarea unor puncte pe baza statisticii recente a accidentelor (2023-2025) nu modifică natura contractului și nici nu impune sarcini financiare imprevizibile, costurile de implementare fiind similare indiferent de poziția kilometrică specifică, atâta timp cât tipologia soluției tehnice rămâne neschimbată.

În contractele care implică o componentă de proiectare (revizuire studiu), este o practică standard ca detaliile de execuție să fie definitivate în prima etapă a contractului. Documentația in sine, prin Caietul de sarcini, oferă suficiente informații (Anexa 2 la Caietul de Sarcini) pentru ca orice ofertant să înțeleagă volumul de muncă, complexitatea tehnică și distribuția geografică generală, îndeplinind cerințele de transparență prevăzute de Legea nr. 98/2016.

Cu privire la aria de relocare, precizam ca, relocarea punctelor negre se va efectua prioritar pe aceleași sectoare de drum național/autostradă indicate în Anexa 2 la Caietul de Sarcini sau în imediata proximitate a acestora (în raza administrativă a aceleiași Direcții Regionale de Drumuri și Poduri - DRDP), aspect care are o imprevizibilitate controlată si, in concret, nu va conduce la imposibilitatea emiterii unei oferte ferme.

Cu privire la dotarile tehnice si structura de cost unitar, precizam ca, indiferent de locația finală stabilită, tipologia soluției tehnice (standardul de echipare) rămâne cea prevăzută în Caietul de Sarcini. Orice modificare a locației nu va impune dotări tehnice superioare celor ofertate inițial, asigurând astfel menținerea structurii de cost unitar si, in concret, nu va conduce la imposibilitatea emiterii unei oferte ferme.

Si, alaturi de cele expuse mai sus, dorim sa precizam si faptul ca, la emiterea Caietului de sarcini, Autoritatea contractanta a avut in vedere jurisprudenta, respectiv decizii ale CNSC (Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor) care a stabilit că, în contractele unde locațiile depind de factori externi (cum este uzura drumului sau statistica accidentelor), obiectul este considerat determinabil dacă sunt precizate aria geografică, unitățile de măsură, tipologia lucrărilor, metodologia de intervenție, chiar dacă punctele specifice de lucru urmează a fi confirmate în etapa de implementare în funcție de necesități obiective (ex. apariția degradărilor sau a punctelor de risc).

CNSC a statuat în mod repetat că, în cazul contractelor care vizează siguranța rutieră, indicarea unor locații orientative este o practică admisă, câtă vreme riscul logistic este unul rezonabil și asumat de un ofertant diligent.

Autoritatea contractanta, **contrar argumentatiei Contestatoarei** precizeaza ca, obiectul Caietului de sarcini este **determinabil,** prin:

1. **Natura prestatiei:** furnizare/montare sisteme;
2. **Metodologie clară:** metodologia obiectivă de stabilire a locațiilor finale (statistica IGPR a accidentelor)
3. **Delimitare spațială:** Rețeaua rutieră națională (Anexa 2).
4. **Cantități fixe:** Numărul total de sisteme/intervenții.

De asemnea , in spete similare CNSC a dispus urmatoarele:

- **Decizia nr. 2225/C2/2017:** CNSC a reținut că, în cazul unor contracte de întreținere curentă (unde locațiile se stabilesc prin ordine de începere în funcție de degradări), *„lipsa unei*

inventarieri rigide a fiecărui metru pătrat de drum nu afectează elaborarea ofertei, atât timp cât sunt oferite prețuri unitare pentru categorii clar definite de lucrări".

- **Decizia nr. 1230/C10/2021:** CNSC a reținut că *„principiul transparenței și cel al descrierii obiectului contractului sunt respectate dacă autoritatea oferă suficiente informații pentru ca un ofertant diligent să poată identifica riscurile și să dimensioneze costurile logistice în baza unei arii geografice indicate".*

Astfel, Autoritatea contractanta considera ca informatiile puse la dispoziție sunt suficiente pentru elaborarea unor oferte corecte, complete si competitive si sunt conforme cu prevederile legale.

II. Extras din contestatie INGENIOS.RO S.R.L.:

<< 2.2. Transferul integral al riscurilor privind branșamentele electrice – risc financiar incalculabil

Caracterul nedeterminabil al obiectului contractului este agravat de dispozițiile referitoare la alimentarea cu energie electrică și realizarea branșamentelor, cuprinse în Capitolul 2.1.2 – CABINET din Caietul de sarcini.

În mod expres, autoritatea contractantă prevede următoarele:

„Cabinetele vor fi alimentate cu energie electrică utilizând branșarea la rețeaua publică de distribuție a energiei electrice. Realizarea branșamentelor electrice va fi în responsabilitatea și pe cheltuiala Contractantului. Eventualele avize, autorizații, acorduri etc. sunt în sarcina Contractantului." (Caiet de sarcini, pag. 16)

Această dispoziție transferă integral asupra ofertanților:
•costurile realizării branșamentelor electrice;
•riscurile generate de lipsa infrastructurii existente;
•obligația obținerii tuturor avizelor și autorizațiilor necesare.

Caietul de sarcini nu face nicio distincție între locații urbane și rurale, nu indică existența sau inexistența rețelelor electrice în proximitatea amplasamentelor și nu prevede niciun plafon sau mecanism de ajustare a prețului.

În aceste condiții, costurile aferente branșamentelor electrice pot varia semnificativ, în funcție de factori externi și necontrolabili de operatorii economici, ceea ce transformă obligația respectivă într-un risc financiar imposibil de cuantificat la momentul ofertării.

Pentru ilustrare, costurile aferente realizării branșamentelor electrice pentru cabinete pot varia substanțial în funcție de poziționarea efectivă a amplasamentului față de rețeaua publică de distribuție a energiei electrice.

Astfel, în situația în care amplasamentul este situat în proximitatea unei rețele electrice existente, de regulă în intravilanul localităților sau în zone cu infrastructură dezvoltată, costurile se pot limita la lucrări minime de racordare, constând în montarea unui punct de delimitare și realizarea conexiunii la rețeaua existentă, cu un impact financiar relativ redus și previzibil, situat, de regulă, într-un interval de ordinul câtorva mii de euro (aproximativ 1.000–3.000 euro) pentru un singur amplasament.

În schimb, în ipoteza amplasamentelor situate la distanță semnificativă față de rețeaua publică de distribuție, frecvent întâlnite pe drumuri naționale sau în zone extravilane, realizarea branșamentului poate presupune, în funcție de condițiile concrete din teren, extinderea rețelei electrice pe distanțe considerabile, montarea de stâlpi suplimentari, traversări de terenuri aflate în proprietatea unor terți, precum și obținerea unor avize suplimentare și suportarea unor taxe impuse de operatorul de distribuție.

În asemenea situații, costurile aferente branșamentelor pot crește semnificativ, ajungând la valori de ordinul zecilor de mii de euro pentru un singur amplasament, fără ca aceste costuri să poată fi anticipate sau controlate de ofertant la momentul elaborării ofertei.

*Prin urmare, **diferența dintre un amplasament situat în imediata vecinătate a rețelei electrice și unul aflat la distanță semnificativă de aceasta poate conduce la variații substanțiale ale costurilor de implementare**, de ordinul unor diferențe de mărime care nu pot fi absorbite printr-o estimare rezonabilă la momentul ofertării. Această variație nu depinde de conduita sau de diligența ofertantului, ci de factori externi, obiectivi și necontrolabili, precum configurația infrastructurii existente și condițiile impuse de operatorii de distribuție.*

În aceste condiții, obligația impusă prin Caietul de sarcini nu poate fi evaluată în mod realist și comparabil de către operatorii economici, ceea ce confirmă caracterul imprevizibil și incalculabil al riscurilor financiare transferate ofertanților și afectează în mod direct principiile transparenței și tratamentului egal în procedura de atribuire.

În consecință, menținerea acestor dispoziții în Caietul de sarcini face imposibilă ofertarea în condiții de legalitate și concurență efectivă, motiv pentru care se impune anularea lor parțială și obligarea autorității contractante la remedierea documentației de atribuire, în sensul eliminării sau corectării obligațiilor generatoare de risc financiar incalculabil >>

Analizand critica contestatoarei, Autoritatea Contractanta clarifica urmatoarele:

Dupa cum am demonstrat mai sus, obiectul contractului are un caracter determinabil cunoscandu-se locatiile cu aproximatie, insa Contestatoarea extrage din context cazuri izolate pentru a generaliza un risc la nivelul întregului contract. Contestatoarea susține că nu poate calcula costurile aferente branșamentelor din cauza distanțelor necunoscute până la rețea electrica.

Obiectul contractului *„Implementarea sistemului ie-SIGUR"* vizează 400 de locații.

Într-un contract de o asemenea anvergură, ofertantul nu ar trebui sa calculeze prețul pe baza scenariului celui mai pesimist pentru fiecare punct, ci pe baza unei medii statistice de cost.

Într-un proiect de 400 de locații, calculul financiar se bazează pe o medie statistică. Un operator economic profesionist are capacitatea de a previziona costurile medii de racordare pe drumurile naționale/autostrazi, unde infrastructura de utilități (iluminat, localități, noduri rutiere) este frecventă.

Tocmai, faptul că locațiile sunt orientative (critica 2.1 din Contestatie), iar infrastructura electrică a României este vizibilă și verificabilă (stâlpi, posturi de transformare, rețele de joasă tensiune), vine în sprijinul ofertantului pentru a rezolva problema costurilor de branșament.

În contractele de achiziție publică, riscul de execuție este transferat către cel care are controlul tehnic asupra soluției si trebuie să gestioneze și costul aferent.

Imposibilitatea de a previziona un cost mediu indică o lipsă de diligență în pregătirea ofertei, nu o deficiență a documentației de atribuire.

Prețul este determinabil deoarece Autoritatea Contractanta a oferit locațiile orientative. Astfel, in conformitate cu reglemetarile ANRE, in vigoare, solutia concreta de racordare se va stabili in baza unui studiu de solutie, avizat de distribuitorul zonal, in cadrul **caruia se vor identifica variantele optime de racordare din punct de vedere tehnic, economic si al duratei de racordare**.

Costurile cu racordarea la reteaua electrica existenta au fost prevazute la intocmirea valorii estimate a contractului atat din punct de vedere al lucrarilor si materialelor necesare cat si din punct de vedere al asigurarii unui bransament electric nou.

Deoarece din conditiile tehnice de functionare pentru asigurarea parametrilor tehnici de functionare a Echipamentelor de monitorizare video a vitezei, exista posibilitatea de a fi aduse modificari la amplasamentele propuse, situatii care nu pot fi cunoscute prealabil analizarii unei solutii tehnice exacte, orice cost de asigurare a racordarii la reteaua de curent electric, inclusiv cu realizarea de bransamente noi cade in sarcina Ofertantului.

De asemenea, a se vedea si Anexa la Formularul nr. 7 - FORMULARUL DE PROPUNERE FINANCIARA, unde ofertantii trebuie sa isi cuantifice aceste costuri la **pct. 3.3 Lucrări de conectare la rețeaua națională de distribuție energie electrica pentru fiecare locatie**.

Autoritatea contractanta a mentionat in Anexa 2 la Caietul de sarcini pozitiile kilometrice, longitudine, latitudine, tip sector si indicativ DN, astfel incat la intocmirea ofertei, ofertantii sa fie responsabili cu identificarea zonei, a pozitiei km si a viitoarelor legaturi cu reteaua electrica.

Estimarea costurilor de conectare la rețeaua națională de distribuție energie electrică a fost făcută pentru locațiile din *Anexa 2 - **Lista orientativa a sectoarelor care poate suporta modificări in implementarea contractului*** a Caietului de sarcini.

Ținând cont de metodologia propusă pentru stabilirea locațiilor de amplasare a sistemului de monitorizare a vitezei, valoarea costurilor de conectare la rețeaua nationala de distribuție energie electrică se păstrează și pentru o nouă listă de locații.

De asemenea, în Caietul de sarcini se specifica la cap. *1.9 Stabilire locații amplasare sistem de monitorizare a vitezei:*

- se va împărți rețeaua națională de drumuri în sectoare de câte 1 km și accidentele mapare pe acestea;
- Amplasarea efectivă în teren a produselor se va realiza conform proiectului si a avizelor/autorizațiilor necesare, obținute de către contractant,

fapt ce conferă flexibilitate în stabilirea pozițiilor exacte de instalare pe un sector de drum, în funcție de constrângerile existente printre care se regăsește inexistența unei rețele de alimentare

cu energie electrică în imediata proximitate a punctului de măsurare şi pentru care costurile de branşament electric ar putea să depăşească valoarea totală a produselor, serviciilor şi lucrărilor asociate pentru respectivul punct.

În plus, trebuie menţionat că C.N.A.I.R. S.A. implementează mai multe contracte de instalare a sistemelor ITS, în care responsabilitatea şi cheltuiala pentru lucrările de conectare la reţeaua naţională de distribuţie energie electrică sunt în sarcina Contractantului şi, ulterior sunt decontate conform prevederilor contractuale, similar fiind şi în cadrul acestui contract (Contractantul fiind împuternicit să acţioneze în numele şi pe seama Autorităţii Contractante, nu în nume propriu).

Referitor la faptul că, în prezenta procedură de achiziţie, costurile sau riscurile **sunt transferate integral asupra ofertanţilor,** asa cum este scos în evidenţă de către Contestatoare, vă comunicăm următoarele:

- ***Costurile realizării branşamentelor electrice*** - Autoritatea Contractantă precizează clar şi transpartent în toată documentaţia de atribuire că toate costurile realizării lucrărilor de conectare la reţeaua naţională de distribuţie energie electrică sunt în sarcina Contractantului, ulterior **acestea fiind decontate conform prevederilor contractuale**.
- ***Riscurile generate de lipsa infrastructurii existente*** - Autoritatea Contractantă a precizat clar şi transparent metodologia de *Stabilire locaţii amplasare sistem de monitorizare a vitezei,* metodologie ce conferă flexibilitate în stabilirea poziţiilor exacte de instalare pe un sector de drum, în funcţie de constrângerile existente.
- ***Obligaţia obţinerii tuturor avizelor şi autorizaţiilor necesare*** - Autoritatea Contractantă a precizat clar şi transpartent în toată documentaţia de atribuire că viitorul Contractant, în etapa de proiectare are obligaţia de a elabora toate Proiectele Tehnice şi de a obţine toate avizele şi autorizaţiile necesare (părţi integrante ale Proiectelor Tehnice pe diferite specialităţi) pentru implementarea fizică a proiectului (Contractantul fiind împuternicit să acţioneze în numele şi pe seama Autorităţii Contractante, nu în nume propriu).

Analizand critica contestatoarei, precum si scopul implementarii *sistemului e-SIGUR* care este siguranta rutiera, Autoritatea contractanta apreciaza necesitatea adoptarii unor *MASURI DE REMEDIERE* care, prin natura acestora, nu sunt disproportionate in raport cu natura si complexitatea contractului de achizitie publica ce urmeaza a fi atribuit. Autoritatea contractanta urmareste, prin aceasta masura de remediere, eliminarea caracterului „incalculabil" al riscului.

Ţinând cont de cele de mai sus, considerăm nejustificată motivarea Contestatoarei cu privire la eliminarea/ anluarea parţială a anumitor prevederi ale caietului de sarcini, care în accepţiunea lui sunt considerate ca generatoare de risc financiar.

Astfel pentru mai multa claritate Autoritatea contractanta este dispusa sa adopte urmatoarea masura de remediere:

1. Cap. 2.4.3 *Lucrări de conectare la reţeaua naţionala de distribuţie energie electrica* din Caietul de Sarcini **se completeaza** cu urmatorul **paragraf**:

[...]

"***Ofertantul va lua in calcul la elaborarea propunerii financiare o lungime medie de 150 metri/locatie a bransamentelor la reţeaua publica de distribuţie a energiei electrice fata de exteriorul localitatilor.***"

Autoritatea Contractanta a adoptat aceasta masura de remediere a Caietului de Sarcini pentru a asigura posibilitatea compararii ofertelor.

Pretul ofertei trebuie sa cuprinda si sa includa indeplinirea tuturor cerintelor Caietului de Sarcini si a reglementarilor tehnice specifice aplicabile contractului, astfel incat sa fie realizate toate activitatile care fac obiectul contractului.

Se consideră că înainte de depunerea Ofertei, Furnizorul s-a informat cu privire la corectitudinea şi suficienţa Ofertei, a Preţului Contractului şi a preţurilor indicate in Propunerea financiara, care acoperă toate obligaţiile prevăzute în Contract.

Având în vedere că se consideră că Furnizorul şi-a stabilit Oferta financiară **în baza propriilor calcule, operaţiuni şi estimări**, Furnizorul, fără plata vreunui cost suplimentar, va respecta orice obligaţie şi va furniza/presta/executa orice produs/serviciu/lucrare prevăzute în Contract.

Autoritatea contractanta considera ca informatiile puse la dispoziţie sunt suficiente pentru elaborarea unor oferte corecte, complete si competitive si sunt conforme cu prevederile legale.

III. Extras din contestatie INGENIOS.RO S.R.L.:

<< 2.3 Obligaţia generală de obţinere a tuturor avizelor, autorizaţiilor, acordurilor etc. – lipsa de claritate şi previzibilitate

Formularea utilizată de autoritatea contractantă, respectiv „Eventualele avize, autorizaţii, acorduri etc. [...]", este una generică şi lipsită de orice delimitare, ceea ce accentuează incertitudinea contractuală.

Prin această formulare, autoritatea contractantă se limitează la o menţiune generică a obligaţiei de obţinere a avizelor, autorizaţiilor şi acordurilor, fără a le enumera în mod limitativ, fără a stabili termene maxime sau criterii obiective pentru obţinerea acestora şi fără a delimita în mod clar responsabilităţile care revin autorităţii contractante faţă de cele care incumbă contractantului. În lipsa acestor clarificări minime, operatorii economici sunt puşi în imposibilitatea de a evalua în mod realist efortul administrativ şi financiar necesar îndeplinirii obligaţiilor asumate, fiind obligaţi să îşi asume riscuri care depind de conduita unor autorităţi terţe şi care nu pot fi controlate sau anticipate la momentul elaborării ofertei, ceea ce afectează în mod direct caracterul previzibil şi proporţional al documentaţiei de atribuire.

În mod evident, obţinerea unor avize şi autorizaţii depinde de conduita unor autorităţi terţe, asupra cărora operatorii economici nu au niciun control. Transferarea integrală a acestui risc asupra ofertanţilor, fără nicio compensare sau mecanism de ajustare, este contrară principiului proporţionalităţii şi afectează echilibrul contractual.>>

Analizand critica contestatoarei, autoritatea contractanta clarifica:

Cerinţa de obţinere a avizelor astfel cum este precizat in caietul de sarcini, NU este o cerinta cu caracter de „imprevizibilitate", cum sustine contestatoarea, ci este o obligaţie de diligenţă tehnică ce incumbă Contractantului.

Conform cap. 1.8 OBIECTIVELE SPECIFICE ALE PROIECTULUI din Caietul de sarcini:

„Obiectul contractului ce se va încheia pentru investiția „Implementarea sistemului e-Sigur", denumită și Proiect, în Caietul de sarcini, presupune realizarea următoarelor etape:

- *întocmirea documentației tehnice de proiect în vederea obținerii avizelor și efectuarea tuturor diligențelor necesare în vederea obținerii acestora (daca este cazul);*

Conform cap. 2.1.2 CABINET din Caietul de sarcini:
„Cabinetele vor fi alimentate cu energie electrica utilizând branșarea la rețeaua publica de distribuție a energiei electrice. Realizarea branșamentelor electrice va fi in responsabilitatea si pe cheltuiala Contractantului. Eventualele avize, autorizații, acorduri, etc, sunt in sarcina Contractantului"

Conform art. 11.2. din modelul de contract:
„In vederea indeplinirii obiectului prezentului contract, Furnizorul va desfasura urmatoarele activitati, conform prevederilor Caietului de sarcini, document al prezentului contract:
5. Întocmirea documentației tehnice pentru obținerea avizelor: *se va realiza documentația tehnică necesară obținerii avizelor și se vor efectua toate demersurile pentru obținerea acestora, dacă este cazul.*

De asemenea, in valoarea estimata a proiectului, este inclusa valoarea serviciilor privind întocmirea documentației tehnice de proiect în vederea obținerii avizelor si obținerea de avize, autorizații, necesare implementării proiectului. In aceste condiții, serviciile menționate anterior sunt in responsabilitatea si pe cheltuiala contractantului si vor fi decontate la valoarea pe care ofertantul a transmis-o in Propunerea Financiara - Anexa la Formularul 7 - *Servicii privind întocmirea documentației tehnice de proiect în vederea obținerii avizelor si obținerea de avize, autorizații, necesare implementării proiectului.*

Astfel, Contractantul trebuie sa obtina, pe propria cheltuiala, toate avizele si acordurile autoritatilor necesare in scopul indeplinirii obiectului contractului. Aceasta cheltuiala nu va reprezenta un cost solicitat Autoritatii contractnte si va fi considerata ca fiind inclusa in Pretul Contractului

Referitor la afirmatia contestatoarei cu privire la **transferul riscului privind obținerea avizelor**, Autoritatea contractanta precizează că obținerea avizelor depinde direct de calitatea documentației tehnice întocmite de Contractant.

Autoritatea contractanta își asumă rolul de facilitator administrativ (semnare cereri, intervenții instituționale), va sprijini procesul de obtinere a acestor avize, însă nu poate fi responsabilă si nu va prelua responsabilitatea pentru eventuale erori tehnice ale Contractantului care ar duce la respingerea documentației de către autoritățile terțe, dacă documentația depusă de un operator economic privat este slabă calitativ și respinsă de avizatori. Autoritatea contractantă va interveni prin semnarea cererilor (în calitate de proprietar/administrator al drumului) și prin demersuri instituționale pentru accelerarea proceselor, însă nu poate substitui expertiza tehnică a Contractantului în fața terților avizatori. Elaborarea documentațiilor pentru avize este sarcina exclusivă a specialistului. Astfel, dacă o documentație este slab calitativă, sarcina de a răspunde la solicitările de clarificări ale emitenților de avize aparține celui care a întocmit documentația. Responsabilitatea obținerii tuturor avizelor și autorizațiilor este indisolubil legată de calitatea documentației tehnice elaborate de Contractant. **Autoritatea Contractantă nu poate enumera limitativ toate avizele, deoarece acestea pot varia în funcție de soluția tehnică specifică**

propusă de ofertant și de amplasamentele identificate în faza de proiectare, critica pe care contestatoarea a mentionat-o in acest sens:

„[...] se limitează la o mențiune generică a obligației de obținere a avizelor, autorizațiilor și acordurilor, fără a le enumera în mod limitativ."

Totodata, Autoritatea Contractanta va proteja contractantul si confirmă prin prezentul punct de vedere că termenele de execuție vor fi prelungite corespunzător în cazul în care autoritățile terțe depășesc termenele legale de emitere, astfel încât riscul întârzierii administrative **nu este transferat asupra firmei,** câtă vreme aceasta și-a făcut treaba la timp. Dacă procedura de obținere a avizelor este întârziată de terți emitenți peste termenele legale, pentru perioada respectivă autoritatea contractanta nu va aplica penalitati contractantului.

De asemenea, conform art. 19.6 alin m) din modelul de contract:

***„19.6.** - (1) Eventualele modificari nu vor afecta caracterul general al contractului.*

(2) Eventualele modificari, care pot interveni in perioada de derulare a contractului, se refera la urmatoarele clauze contractuale:

m) Modificări generate de solicitări ale Autorităților/ Entităților ce eliberează avize/ acorduri/ autorizații/ permise, sau de alte entități care au atribuții în legătură cu proiectul (MTI, instituții centrale si/sau locale, Beneficiar, Verificatori Atestați, etc) - conform prevederilor legale în vigoare"

Este important a se mentiona ca riscul administrativ legat de avizare este un **risc profesional asumat**. Ofertantul, în calitate de profesionist, are obligația de a cunoaște legislația națională și de a previziona avizele standard (mediu, utilități, poliție etc.). **Prin urmare, cerința este previzibilă prin raportare la cadrul legislativ general pe care orice ofertant diligent trebuie să îl cunoască.**

Intr-adevar, Autoritatea Contractanta solicită Contractantului să depună toate diligențele pentru obținerea avizelor, dar conform principiului colaborării bunei-credințe, Autoritatea Contractanta va interveni administrativ ori de câte ori este necesar pentru a debloca relația cu entitățile avizatoare, însă răspunderea pentru conținutul tehnic și operativitatea completării documentației revine integral ofertantului.

Trebuie facuta, in acest context, **diferențierea culpabilității**: clauza separă clar culpa profesională (documentație slabă - riscul contractantului) de culpa administrativă a terților (depășirea termenelor legale - riscul partajat), **respectând principiul proporționalității**.

Se presupune ca un operator economic care licitează contracte care au si clauza de proiectare și execuție este un profesionist care trebuie să cunoască fluxurile legale de avizare, neputând pretinde că nu cunoaște ce avize sunt necesare pentru un sistem de siguranță rutieră.

Având in vedere ca stabilirea listei finale de locații se va face de către Contractant, in baza metodologiei descrise in caietul de sarcini, lista avizelor si autorizațiilor va fi cunoscuta după finalizarea listei de locații, in condițiile impuse prin *Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții* si ținând cont de *Ordonanța nr. 43/1997 privind regimul drumurilor*, in care se specifica la Art. 2 (3), *„Fac parte integrantă din drum:... sistemele inteligente de transport și instalațiile aferente..."*.

De asemenea, in Caietul de sarcini se specifica la cap. *1.9 Stabilire locații amplasare sistem de monitorizare a vitezei:*

- se va împărți rețeaua națională de drumuri în sectoare de câte 1 km și accidentele mapare pe acestea;
- Amplasarea efectivă în teren a produselor se va realiza conform proiectului si a avizelor/autorizațiilor necesare, obținute de către contractant,

fapt ce conferă flexibilitate in stabilirea pozițiilor exacte de instalare pe un sector de drum în funcție de constrângerile existente.

In plus, trebuie menționat ca CNAIR SA implementează mai multe contracte de instalare a sistemelor ITS, in care responsabilitatea obținerii avizelor si autorizațiilor este in sarcina Contractantului și, ulterior sunt decontate conform prevederilor contractuale, similar fiind și în cadrul acestui contract (Contractantul fiind împuternicit să acționeze în numele și pe seama Autorității Contractante, nu în nume propriu).

După cum și Contestatoarea precizează, obținerea unor avize și autorizații depinde de conduita unor autorități terțe, asupra cărora viitorul Contractant și Autoritatea Contractantă nu au nici un control, lucru care face imposibil ca în acest moment Autoritatea Contractantă să aibă posibilitatea de a enumera limitativ, sau să stabilească termene maxime sau criterii obiective pentru obținerea acestora. In acest sens, in cadrul acestui contract, Contractantul va fi împuternicit să acționeze în numele și pe seama Autorității Contractante, nu în nume propriu, contravaloarea obținerii avizelor si autorizațiilor fiind decontate ulterior conform prevederilor contractuale.

In concluzie, Autoritatea Contractantă precizează că procesul de obținere a avizelor/autorizațiilor nu este contrar principiului proporționalității și nu afectează echilibrul contractual, astfel cum sustine contestatoarea, ci este unul colaborativ: Contractantul are obligația de a elabora documentațiile tehnice la un nivel calitativ corespunzător și de a răspunde eventualelor solicitări de completare/clarificare emise de autoritățile competente, iar Autoritatea Contractantă, în calitate de beneficiar, va asigura suportul administrativ necesar (semnare cereri, delegații, intervenții instituționale), însă responsabilitatea privind conformitatea documentației depuse aparține exclusiv Contractantului. Eventualele întârzieri cauzate exclusiv de culpa autorităților terțe (depășirea termenelor legale de emitere) vor fi tratate conform clauzelor privind forța majoră sau circumstanțele imprevizibile, nefiind imputate Contractantului.

Autoritatea contractanta considera ca informatiile puse la dispoziție sunt suficiente pentru elaborarea unor oferte corecte, complete si competitive si sunt conforme cu prevederile legale.

IV. Extras din contestatie INGENIOS.RO S.R.L.:

<< 2.4. Consecințele cumulative ale cerințelor din caietul de sarcini contestate

Analizate în mod cumulativ, dispozițiile citate conduc la consecințe directe și semnificative asupra posibilității operatorilor economici de a participa efectiv la procedură, întrucât:
a) ofertanții nu cunosc locațiile finale de implementare a celor 400 de sisteme de monitorizare, acestea fiind susceptibile de modificări ulterioare;
b) nu pot estima în mod rezonabil costurile aferente branșamentelor electrice și obținerii avizelor și autorizațiilor necesare;
c) nu pot determina un preț ferm, fundamentat și comparabil la momentul ofertării;
d) sunt obligați să își asume riscuri financiare majore, externe și necontrolabile, care nu depind de propria conduită sau capacitate profesională.

În aceste condiții, Caietul de sarcini, în forma sa actuală, restrânge în mod obiectiv concurența și distorsionează procesul de ofertare, întrucât numai operatorii economici dispuși sau capabili să internalizeze riscuri financiare excesive ori nejustificate pot participa în mod real la procedură. Un asemenea efect este contrar scopului legislației achizițiilor publice, care urmărește asigurarea unei competiții reale, transparente și nediscriminatorii, bazate pe criterii obiective și previzibile.>>

Analizand critica contestatoarei, autoritatea contractanta clarifica, punct cu punct elementele ce compun concluzia finala a contestatiei:

critica: *"...a) ofertanții nu cunosc locațiile finale de implementare a celor 400 de sisteme de monitorizare, acestea fiind susceptibile de modificări ulterioare;... "*

Contractul de furnizare avand ca obiect ***"IMPLEMENTAREA SISTEMULUI e-SIGUR"*** (care include si servicii de proiectare si executie de lucrari), **contine cu adevarat elemente inerente ale unui contract de performanță în siguranță rutieră**. Aceste elemente **nu sunt riscuri imprevizibile** care conduc la un cumul de *„consecințe cumulative"*, dupa cum critica contestatoarea, ci, astfel cum am precizat mai sus, **doar un profesionist în domeniu are toate datele necesare pentru a fundamenta o ofertă, iar flexibilitatea locațiilor este o garanție a eficienței investiției, nu o barieră.**

Autoritatea contractanta a pus la dispoziție o listă de 400 de locații care definesc volumul și complexitatea geografică a contractului. Schimbarea unor poziții kilometrice în baza unor statistici recente (2023-2025) nu modifică soluția tehnică, ci doar punctul de aplicare. Drept urmare, aceasta nu este o incertitudine, ci o clauză de adaptabilitate. Toți ofertanții licitează pentru aceleași 400 de sisteme standardizate, pe aceleași drumuri naționale, eliminând orice discriminare.

Eliminarea posibilității de revizuire a locațiilor ar forța Autoritatea Contractanta să implementeze un proiect „mort" din punct de vedere tehnic, care nu ar salva vieți în zonele actuale de risc.

critica: *"...b) nu pot estima în mod rezonabil costurile aferente branșamentelor electrice și obținerii avizelor și autorizațiilor necesare; ..."*

Este de la sine inteles ca, elaborarea unei oferte pentru aceasta procedura de achizitie, nu poate fi facuta decat de un operator economic experimentat, care cunoaşte costurile medii ale unui branşament electric pentru sisteme de monitorizare tipice (camere video, senzori). Mai mult, legislația în domeniul energiei şi construcțiilor este publică.

Autoritatea Contractanta va oferi suport administrativ, dar elaborarea corectă a documentației tehnice pentru branșamente este o obligație profesională a Contractantului. Riscul nu este „extern", ci depinde direct de capacitatea profesională a ofertantului de a proiecta și gestiona procesul de avizare.

critica: *"...c) nu pot determina un preț ferm, fundamentat și comparabil la momentul ofertării;"*

Prețul este determinabil prin raportare la unitatea de măsură (sistem complet instalat și funcțional). Faptul că un sistem se montează la kilometrul 50 sau 55 nu modifică prețul echipamentului, nici manopera standard.

Oferta financiară se bazează pe prețuri unitare. În achizițiile de infrastructură, prețul ferm se raportează la soluția tehnică solicitată nu la coordonate GPS milimetrice oferite înainte de execuție.

critica: *"...d) sunt obligați să își asume riscuri financiare majore, externe și necontrolabile, care nu depind de propria conduită sau capacitate profesională."*

Autoritatea Contractanta a introdus mecanisme de echilibru (ex: prelungirea termenului în cazul întârzierii avizatorilor terți, limitarea ariei de relocare). Prin urmare, riscurile sunt partajate, nu transferate integral. Contestatoarea confundă „riscul imprevizibil" cu „riscul de afaceri" normal într-un contract de tip Proiectare și Execuție.

Critica: *"...În aceste condiții, Caietul de sarcini, în forma sa actuală, restrânge în mod obiectiv concurența și distorsionează procesul de ofertare, întrucât numai operatorii economici dispuși sau capabili să internalizeze riscuri financiare excesive ori nejustificate pot participa în mod real la procedură."*

Autoritatea Contractanta respinge afirmația că documentația restrânge concurența. Toți ofertanții primesc aceleași informații și își asumă aceleași riscuri profesionale. Standardul solicitat este cel al unui „ofertant diligent". Incapacitatea unui operator economic de a evalua costurile medii de logistică și branșare pentru o lucrare repetitivă nu reprezintă un viciu al Caietului de Sarcini, ci o limitare a capacității de analiză a respectivului operator.

Restrângerea concurenței este invocată nejustificat, deoarece cerințele sunt egale pentru toți participanții.

În concluzie,

Susținerile contestatoarei INGENIOS.RO S.R.L reprezintă o viziune restrictivă asupra procesului de achiziție, care ar priva Autoritatea Contractantă de posibilitatea de a implementa soluții tehnologice adaptate realității dinamice a accidentelor rutiere.

Documentația de atribuire respectă principiul proporționalității, oferind un echilibru între obligația de diligență a unui Contractant profesionist (care trebuie să poată bugeta costuri administrative și logistice standard) și obligația de sprijin a Autorității. Nu se poate reține o distorsionare a concurenței, ci dimpotrivă, se asigură o competiție bazată pe capacitatea reală de implementare a proiectului, evitându-se situația în care s-ar licita pentru locații care la momentul instalării ar putea fi irelevante pentru siguranța rutieră.

Raspunsurile prezentate anterior demonstreaza faptul ca actualul Caiet de sarcini **nu** restrange concurenta. Caietul de sarcini ofera toate datele necesare intocmirii unei oferte in conditiile prezentate in fisa de date.

De asemenea, practica anterioara de derulare de catre C.N.A.I.R S.A. a unor procese de achizitii publice cu prevederi asemanatoare in caietele de sarcini in ceea ce priveste lucrarile de conectare la reteaua publica de distributie a energiei electrice si obtinerea de avize si autorizatii, demonstreaza faptul ca actualul Caiet de sarcini **nu** restrange concurenta.

Autoritatea contractanta considera ca informatiile puse la dispoziție sunt suficiente pentru elaborarea unor oferte corecte, complete si competitive si sunt conforme cu prevederile legale.

Avand in vedere cele mai sus mentionate, consideram ca nefondata Contestatia depusa de INGENIOS.RO SRL si totodata consideram ca solicitarea Contestatoarei de constatare a caracterului nelegal si anularea partiala a caietului de sarcini este nejustificata.

V. <u>Cu privire la capatul de cerere al contestatiei depusa de INGENIOS.RO SRL:</u>

„ <u>pe fondul contestației:</u>

<u>[...]</u>

*3. **Obligarea** autorității contractante la prelungirea termenului de depunere a ofertelor cu cel puțin 15 de zile de la:*

3.1. data publicării în SEAP a modificărilor/completărilor aduse documentației de atribuire; sau

3.2. data suspendării în SEAP a procedurii de atribuire de către autoritatea contractantă; sau

3.3. în ipoteza respingerii contestației, data soluționării acesteia de către Consiliu și a comunicării deciziei către părți, oricare dintre aceste date este ultima din punct de vedere cronologic",

și pe cale de consecință,

*4. **Obligarea** autorității contractante la publicarea unei erate la anunțul de participare nr. CN1089147/22.01.2026 privind noul termen de depunere a ofertelor, potrivit prevederilor art. 55 din Normele metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 395/2016, cu modificările și completările ulterioare, (denumite în continuare „Norme metodologice")">>,*

Autoritatea contractanta precizeaza:

Informam onoratul Consiliu cu privire la faptul ca **<u>Autoritatea Contractanta va asigura prelungirea termenului de primire a ofertelor pana la clarificarea tuturor aspectelor privind documentatia de atribuire si pana la emiterea unei decizii de catre CNSC cu privire la aspectele contestate.</u>**

<u>Demersul de prelungire al termenului de primire a ofertelor, se va concretiza prin extinderea in SEAP a termenului, care va genera pe platforma electronica SEAP, in mod automat, o *„Clarificare/erata generata automat ca urmare a extinderii termenelor".*</u>

Astfel, pregatirea ofertelor se va putea realiza cu luarea in considerare a tuturor clarificarilor si a eventualelor modificari, daca este cazul.

Fata de cele de mai sus aratate consideram ca operatorul economic **INGENIOS.RO SRL** prin formularea acestei contestatii aduce prejudicii autoritatii contractante in sensul ca intarzie semnarea Contractului si implicit furnizarea produselor aferente acestui contract, care duce la îndeplinirea obiectivului specific 7 (OS7) din Strategia națională privind sistemele de transport inteligente pentru perioada 2022-2030 aprobată prin Hotărârea de Guvern nr. 1086/2022, ce are în vedere creșterea siguranței rutiere prin implementarea soluțiilor de sisteme de transport inteligente (ITS) cu obiectivul de a reducere numărul de accidente rutiere și de a dezvolta o rețea rutieră sigură, precum si evitarea producerii pagubelor materiale ca urmare a accidentelor rutiere, prevenirea pierderilor de vieți și vătămarea integrității corporale a persoanelor, inclusiv creșterea gradului de siguranță a circulației drumurile de interes național.

C. Precizari finale

In final, dorim sa aducem in atentia onoratului Consiliu faptul ca prezenta procedura de achizitie publica este finantata prin intermediul Programului Transport 2021-2027, pentru care Statul Roman, prin Autoritatea Contractanta, **si-a asumat finalizarea tuturor contractelor care beneficiaza de acest tip de finantare pana in anul 2027**.

Solicitam onoratului Consiliu sa constate ca, Documentația intocmita de catre autoritatea contractanta oferă suficiente informații pentru fundamentarea unei oferte financiare globale/unitare, riscurile sunt partajate conform bunelor practici în contracte de acest gen, iar cerințele autoritatii contractante sunt proporționale cu obiectivul strategic de reducere a mortalității pe drumurile publice.

In concluzie, avand in vedere toate cele prezentate, solicitam respectuos onoratului Consiliu respingerea contestatiei formulate de catre INGENIOS.RO S.R.L, reprezentata legal prin . în calitate de administrator**, ca fiind NEINTEMEIATA SI NEFONDATA.**

Cu stima,